



Глава 15 На защите интересов обновленной России

Человечество всегда стремилось преобразить общество, сделать свою жизнь более обеспеченной и благополучной. Сколько судеб разрушено, сколько сломано копий на пути совершенствования экономической системы! Путем проб и ошибок люди пришли к выводу: рыночные отношения являются самой универсальной системой хозяйствования, позволяющей достигнуть того экономического эффекта, когда планка человеческого бытия поднимается на достаточно высокий цивилизованный уровень.

Принятие в 1990 г. Декларации о государственном суверенитете РСФСР повлекло за собой глубокие изменения в политической жизни страны. Изменилось государственное устройство и организация государственной власти. Преобразования в политической жизни России повлекли за собой перемены во всех сферах жизни общества, потребовали завершеного и целостного конституционно-правового решения. Появились новые федеральные органы власти – Президент, Конституционный Суд. Произошло разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными властями и властями субъектов Федерации.



Здание мэрии г. Ростова-на-Дону

В последнее десятилетие XX – начале XXI века начался поиск путей экономического развития, обеспечивающих движение к процветанию и благополучию россиян. Инструментом регулирования рыночных процессов, укрощения инфляции могли стать налоги. Прежняя система сбора налогов для новых условий оказалась непригодной. Переход к рыночной экономике потребовал ее коренного изменения. Возникла настоятельная необходимость в реорганизации финансовых органов.

Постановлением Совмина СССР от 24 января 1990 года №76 «О государственной налоговой службе» в системе Министерства финансов была создана Главная государственная налоговая инспекция.

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 24 января 1990 г. №76

МОСКВА, КРЕМЛЬ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЕ

Руководствуясь постановлением второго Съезда народных депутатов СССР «О мерах по оздоровлению экономики, этапах экономической реформы и принципиальных подходах к разработке тринадцатого пятилетнего плана» и в целях совершенствования системы контроля за соблюдением законодательства о налогах, полнотой и своевременностью внесения платежей в бюджет, повышения ответственности предприятий, организаций и населения за выполнение налоговых обязательств, Совет Министров СССР постановляет:

1. Создать в системе Министерства финансов СССР государственную налоговую службу в составе:

- Главной государственной налоговой инспекции Министерства финансов СССР;
- государственных налоговых инспекций министерств финансов союзных республик;
- государственных налоговых инспекций по автономным республикам, краям, областям, автономным областям, автономным округам, районам, городам и районам в городах.
- Установить, что государственные налоговые инспекции, подчиняются вышестоящим инспекциям.
- Свою практическую деятельность государственные налоговые инспекции осуществляют в тесном взаимодействии с органами государственного управления союзных и автономных республик, исполнительными комитетами Советов народных депутатов.

2. Министерству финансов СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить до 1 июля 1990 г. создание государственных налоговых инспекций.

Главной задачей Государственной налоговой службы был определен контроль за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет налогов и других платежей, а также контроль за соблюдением валютного законодательства в пределах компетенции налоговых органов.

21 февраля 1990 года вышел Приказ Министерства финансов СССР «О создании государственной налоговой службы», подписанный тогдашним министром В.С.Павловым, в соответствии с которым до 20 марта в крупных территориальных образованиях – от автономных республик до городов республиканского подчинения – были назначены начальники государственных налоговых инспекций. К 1 июля 1990 года к работе приступили государственные налоговые инспекции в республиках, краях, областях и районах страны.

Налоговики Дона отмечают 1 июля как дату рождения одного из первых подразделений налоговой службы страны – Государственной налоговой инспекции по Ростовской области, как день создания территориальных налоговых органов.

С распадом Союза стали формироваться самостоятельные налоговые органы Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1991 года «О государственной налоговой службе Российской Федерации» Госналогслужба России выводится из состава Министерства финансов России и становится одним из центральных органов государственного управления.

Общие принципы построения новой системы налогообложения определил федеральный закон «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», принятый в декабре 1991 г. Впервые в советской тогда еще истории на законодательном уровне было дано определение понятий «налог» и «налоговая система». Согласно ст. 6 Закона, один и тот же объект мог облагаться налогом одного вида только один раз за определенный период. Закреплялся принцип заблаговременности установления ставок и правил исчисления налогов, раскрывались понятия «плательщик налога», «налоговая льгота». Закон, который впоследствии неоднократно изменялся, содержал перечень налогов, взимаемых на территории Российской Федерации.

В последующие периоды новая налоговая система развивалась в направлении совершенствования структуры налогов и создания налоговых органов всех уровней, оптимально обеспечивающих их сбор. Новым этапом налоговой реформы можно считать постепенное введение в действие отдельных глав Кодекса.

С течением времени актуальной задачей стало снижение налогового бремени на отечественных производителей путем равномерного распределения налоговой нагрузки на всех плательщиков. Важное значение имело общее сокращение видов налогов, перенос налоговой нагрузки на те виды доходов, которые не оказывают негативного воздействия на легализацию прибыли и личных доходов. На налоговые органы были возложены дополнительные обязанности по информированию налогоплательщиков и разъяснению налогового законодательства.



Глава 16 С «первым призывом» можно идти в разведку!

онские налоговики «первого призыва» начинали без преувеличения неизведанное дело. Сотрудникам нового учреждения – Государственной налоговой инспекции по Ростовской области, их коллегам во вновь создаваемых районных и городских налоговых инспекциях приходилось в напряженном и трудном поиске нарабатывать оптимальные варианты организации работы, по крупицам собирать опыт контроля за налоговыми поступлениями.

Из воспоминаний ветеранов службы

Первым руководителем областной налоговой службы стал заслуженный экономист Российской Федерации Николай Иванович Манихин, назначенный в марте 1990 г. начальником Государственной налоговой инспекции по Ростовской области. Николай Иванович не дожил до 15-летнего юбилея чуть больше месяца. Здесь мы приводим его воспоминания о первых шагах донских налоговиков, которыми он поделился с коллегами в канун 10-й годовщины создания налоговых органов Дона:

– Уже в марте 90-го на повестку дня вышли вопросы подбора кадров, материально-технического обеспечения и – что самое главное – выработки основных направлений и методов деятельности. Выделение налоговой работы из системы финансовых органов, безусловно, повышало ее значимость, к тому же отдачу от нас государство ждало не в обозримом будущем, а практически с первых дней.

Сначала штат областной инспекции составил 24 человека, к концу 1990 года он вырос до 56 сотрудников. Для организации областного уровня цифра невелика, но в значительной мере это компенсировалось опытом и квалификацией первого состава кадров инспекции. Естественно, поиск сотрудников начался в Облфинуправлении. Именно оно дало тех специалистов, чья работа долгие годы являет собой образцы профессионализма, деловитости, бескорыстия.

Областная инспекция получила свою первую прописку в здании Администрации Ростовской области. Здесь, на площади чуть более ста квадратных метров, первоначально работали десять отделов.

Тем временем одна за другой налоговые инспекции создавались в городах и районах Дона.



Н.И. Манихин

Выстраивалась сложная, достаточно мощная и сплоченная структура, призванная претворять в жизнь принимаемые в начале девяностых многочисленные нормативно-правовые акты по вопросам налогообложения населения и пополнять казну государства, начинавшего жить в условиях бурного развития рыночных отношений...

ЛАСТОЧКИНА Валентина Михайловна – советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, в налоговых органах Российской Федерации работает с 1990 г., когда была назначена начальником Госналогинспекции по Железнодорожному району г. Ростова-на-Дону. С 28.07.1999 г. – заместитель руководителя Управления МНС России по Ростовской области. 14.07.2005 г. назначена на должность заместителя руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области, ведет вопросы принудительного взыскания недоимки, анализ и учет, координацию планирования и другие, имеет награды: знаки отличия «Почетный работник Федеральной налоговой службы», «Отличник Министерства Российской Федерации по налогам и сборам»:

– Налоговая инспекция по Железнодорожному району Ростова – один из первенцев в системе налоговой службы области. Как и у областной ГНИ, у нас не было поначалу собственного помещения, инспекцию до поры приютила районная администрация.

Помню, как светло было на душе, когда положила первый камень в основание нынешнего здания инспекции по Железнодорожному району...



В.М. Ласточкина

Прошли годы, многое неузнаваемо изменилось в нашей работе к лучшему. И все же начало 90-х годов остается одной из самых дорогих страниц биографии.

Работали, как говорится, в тесноте да не в обиде: за одним столом сидели по два сотрудника. В их распоряжении поначалу были лишь счеты да калькуляторы – о компьютерной технике можно было только мечтать! Трудно было – в то же время интересно.

Приходилось мобилизовать свой опыт, пополнять знания, проявлять выдержку и настойчивость. Все мы понимали, что стоим у истоков дела государственной важности.



В.И.Гордеев

ГОРДЕЕВ Валентин Иванович – советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, в финансовых, затем налоговых органах области служит с 1990 г., с 21.07.1999 г. – заместитель руководителя Управления МНС России по Ростовской области. 14.07.2005 г. назначен на должность заместителя руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области, курирует отделы, администрирующие налогообложение физических лиц, имеет награды: знак отличия «Почетный работник Министерства Российской Федерации по налогам и сборам»:

– Перемены давались не просто и не гладко. И не только в 1990 году, но и в более поздние времена. Так, преодолевая сопротивление в обществе, заработал единый налог на вмененный доход.

Отношение к новшествам было неоднозначным. Помнится, иные предприниматели мрачно предрекали: «Вмененка» угробит торговлю». Главные страсти кипели на рынках. Продавцы, не умея вести бухгалтерию, путались, в каких случаях надо платить, а в каких достаточно свидетельства на частную предпринимательскую деятельность. Налоговые органы области смогли переломить ситуацию, минимизировать возникшие трудности, сгладить негативные последствия.



Е.В. Филиппова

Е.В.ФИЛИППОВА, в 1990 г. – заместитель начальника отдела налогообложения населения Госналогинспекции по Ростовской области, ныне – ветеран УФНС России по Ростовской области:

– Люди приходили в штат областной инспекции разными путями, большей частью – переводом из областного финуправления, но порой – и волей случая. И многие оставались в налоговых органах навсегда.

Поначалу мы испытывали серьезные бытовые трудности. В небольшой комнатке работали девять человек. Из-за тесноты шкафы с документами пришлось установить в два яруса, и когда нужно было достать папку из «верхнего» шкафа, кое-кому приходилось обращаться за помощью к самому рослому из нас – Сергею Голубовскому (в настоящее время – заместитель начальника отдела налогообложения физических лиц).

Атмосферу тех дней характеризуют неудержимое стремление и нас самих, и многих налогоплательщиков к знаниям. Мы вместе с ними постигали налоговое законодательство. На семинарах, которые мы проводили, были аншлаги, люди часами стояли в проходах, ловя каждое наше слово.

Не все предприниматели честно и добросовестно вели свой бизнес и рассчитывались с государством, но многие из тех, кто пятнадцать лет назад понимал необходимость полной и своевременной уплаты налогов, успешно занимаются выбранным делом и по сей день.



П.А. Ситников

П.А.СИТНИКОВ, в 1990 г. – заместитель начальника отдела налогообложения доходов кооперации, кооперативов и общественных органов Госналогинспекции по Ростовской области, ныне – начальник отдела контроля налоговых органов УФНС России по Ростовской области:

– Лето девяностого памятно бурным ростом кооперативов: как грибы после дождя, они возникали и тут, и там. Стать кооператором (слово «предприниматель» еще не было в ходу) было несложно: пошел в администрацию, зарегистрировал свое дело – и работай. Трудности начинались потом. Надо бухучет вести, налоги платить... Для этого были нужны, в свою очередь, квалифицированные бухгалтеры, которых катастрофически не хватало. В результате отчетность, которую мы получали от налогоплательщиков, нередко содержала нарушения, ошибки.

Понятно, что одними лишь финансовыми санкциями трудно было бы изменить ситуацию к лучшему. Применялись методы убеждения, организовывалось обучение налогоплательщиков. Это приносило свои плоды. Пусть не так быстро, как нам хотелось, росла правовая культура налогоплательщиков, и сегодня они уже не те, что были пятнадцать лет назад.



В.В. Тюленева

В.В.ТЮЛЕНЕВА, в 1990 г. – старший государственный налоговый инспектор отдела организационно-методической работы и контроля Госналогинспекции по Ростовской области, в настоящее время – начальник финансового отдела УФНС России по Ростовской области:

– Вновь созданная областная Госналогинспекция объединила в своих стенах и опытных «зубров» финансового дела, и молодежь. В 89-м году я получила институтский диплом, а в 90-м неожиданно получила приглашение на работу в новую структуру.

До этого момента я успела пройти хорошую профессиональную школу, проработав три года в Железнодорожном райфинотделе. Учиться, естественно, приходилось и на новом месте – благо рядом были опытные экономисты, финансисты, бухгалтеры.

Никогда не забуду тех дней – это было время молодости, время становления, время покорения новых, неизведанных высот...



Ф.Е. Кириллова

Ф.Е.КИРИЛЛОВА, в 1990 г. – старший инспектор при руководстве Госналогинспекции по Ростовской области, ныне – специалист I категории УФНС России по Ростовской области:

– 1990 год остается в памяти как время перемен. Увольнение с должности инженера – конструктора «Ростоврыбпрома» по сокращению штатов. Поиски работы – и внезапное предложение работы в новой налоговой структуре в должности секретаря-машинистки.

Была весна. Нас пока трое, в том числе, Н.И.Манихин, недавно назначенный начальником инспекции, и начальник отдела кадров Л.И.Пашкова. Они заняты подбором сотрудников. Проблемы с помещением, с мебелью... И вот уже инспекция работает, ведется прием посетителей. Иные приходят в сопровождении непонятно как пропущенных охраной вооруженных телохранителей – такое было время...

От самых истоков налоговой службы области – с 1990 года – до нынешнего дня с честью несут свою почетную службу более полутысячи человек.

Из тех, кто с первых дней участвовал в создании налоговой службы области, и сегодня работают в коллективе Управления:

Анохин Сергей Олегович
Аржевитин Станислав Иванович
Гадухин Алексей Алексеевич
Голубовский Сергей Евгеньевич
Гордеев Валентин Иванович
Гречко Сергей Николаевич
Гусева Тамара Геннадьевна
Зыбин Анатолий Яковлевич
Иванова Любовь Анатольевна
Иванченко Николай Пантелеевич
Кириллова Фаина Ефимовна
Королькова Светлана Владимировна
Куцко Михаил Владимирович
Мартыненко Юрий Иванович
Нода Евгений Станиславович
Овсянников Дмитрий Валерьевич
Пархоменко Елена Львовна
Сафонов Сергей Николаевич
Ситников Петр Александрович
Смирнова Тамара Ильинична
Тюленева Виктория Викторовна
Харьковщенко Валентина Михайловна
Хмеленко Елена Петровна
Черкаева Валентина Григорьевна

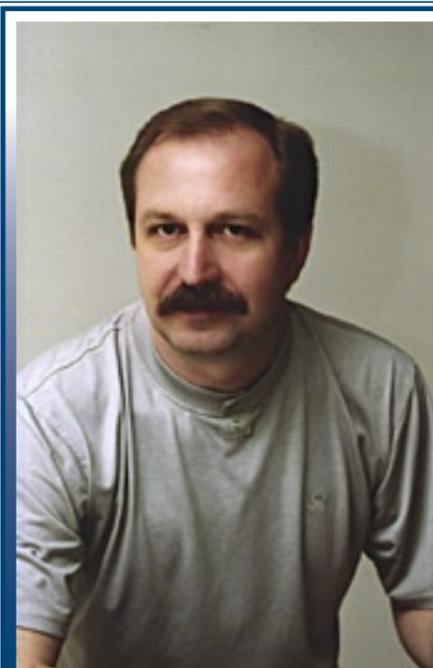
Созданные ими традиции и сегодня во многом определяют характер деятельности коллектива Управления, его профессиональный и нравственный облик. Как правило, и выйдя на пенсию, налоговики «первой волны» не прерывают связи с коллективом областного Управления. И в праздничные дни, и в будни члены совета ветеранов налоговых органов, возглавляемого В.М.Семеновым, – желанные гости в отделах.

Вот имена тех, кто посвятил свою жизнь работе в налоговых органах, кто стоял у истоков налоговой службы Дона, чье дело продолжают пришедшие им на смену:

Алдобаева Валентина Павловна
Ануфриева Евгения Кузьминична
Бабуринов Владимир Михайлович
Варивода Нина Леонидовна
Гривенная Галина Александровна
Клюкина Инна Петровна

*Косарева Валентина Михайловна
Копытин Геннадий Владимирович
Крыловецкий Владимир Иванович
Лесников Валентин Николаевич
Мазиашвили Виктор Иосифович
Мащенко Вера Анатольевна
Названова Галина Ивановна
Насонов Николай Дмитриевич
Нестеренко Элла Семеновна
Пашкова Людмила Ивановна
Порхун Валерий Васильевич
Савенко Галина Мефодьевна
Семенов Виктор Михайлович
Смирнов Валерий Иванович
Тронина Клара Алексеевна
Чижик Анатолий Серафимович
Шаповалов Николай Митрофанович
Шаповалов Николай Михайлович*

Коллеги помнят и ценят вклад этих людей в становление налоговой системы области.



С.О.Анохин



Т.И.Смирнова



Т.Г.Гусева



Е.С.Нода



М.В.Куцко



В.М.Харьковщенко



Инспекции ФНС России по районам г. Ростова-на-Дону



Ворошиловская



Железнодорожная



Первомайская



Октябрьская



Советская



Ленинская



Пролетарская



Кировская

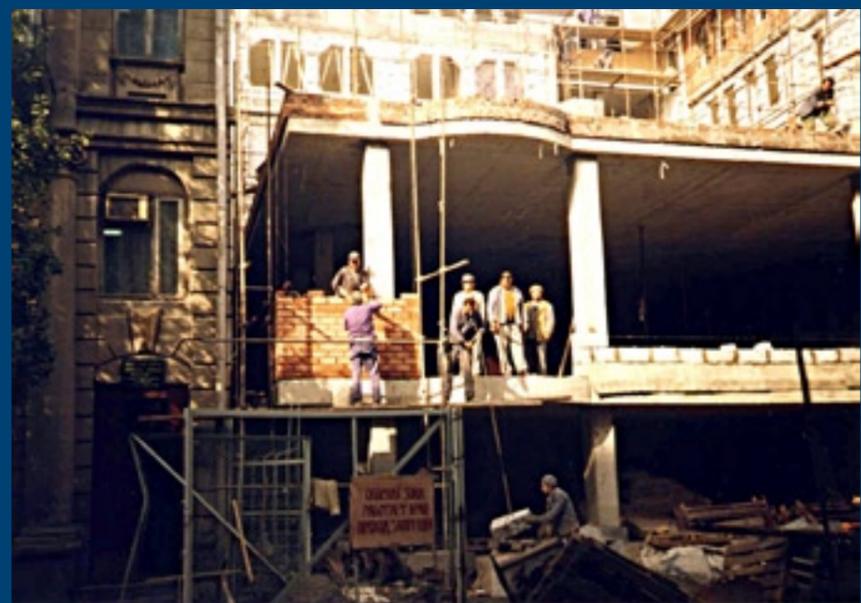
31

Глава 17 Обустроивались по мировым стандартам

декабря 1991 года Указом Президента РФ было утверждено положение о налоговой службе, определены гарантии правовой и социальной защиты ее работников. Указом предусматривалось присвоение чинов работникам налоговых органов, вводилась форменная одежда. Были повышены должностные оклады, создан Фонд социального развития налоговой службы, который сыграл заметную роль в дальнейшем ее укреплении, особенно в создании материально-технической базы. Документом также было установлено, что Госналогслужба России возглавляется руководителем в ранге министра, назначаемого Президентом РФ. Все эти меры стали предпосылками для притока в инспекции высококвалифицированных специалистов.

С создания налоговых органов области в числе первоочередных решался вопрос обеспечения новых учреждений помещениями, транспортом, компьютерной и множительной техникой, соответствующими средствами связи.

Только за десять лет – с 1990 по 2000 год – в Ростовской области было построено 17 административных зданий налоговых инспекций общей площадью около 24 тысяч кв. м.



Строительство здания Облгосналогинспекции



Строительство здания Облгосналогинспекции

В 29 инспекциях на площади почти 30 тысяч квадратных метров был произведен ремонт.

Предметом особой гордости донских налоговиков стало сданное в эксплуатацию в декабре 1995 года здание областной государственной налоговой инспекции. Решение о его строительстве приняла Государственная налоговая служба Российской Федерации. К тому времени более пяти лет облгосналогинспекция размещалась в помещениях, арендуемых у городской администрации. Место для строительства было выбрано

в центре Ростова – взамен ветхих жилых помещений дореволюционной постройки, давно уже вошедших в аварийный фонд.

Типовой проект здания был модернизирован с учетом архитектурных требований центра Ростова и специфики административных помещений.

Сданное в эксплуатацию с отличным качеством, оно позволило поднять на новую ступень условия труда работников, разместить большое количество компьютерной техники, необходимые для оперативной работы вспомогательные службы, проводить мероприятия с приглашением нужного количества участников, и – что не менее важно – дало возможности для организации полноценного питания сотрудников и для занятий спортом.



Контроль строительства осуществлялся постоянно



Н.И. Манихин принимает от строителей символический ключ к зданию Облгосналогинспекции



Актовый зал



Тренажерный зал

Процесс развития налоговой системы не останавливался ни на один день. В конце 1993 года Госналогслужба России приняла решение о совершенствовании существующей системы налогового администрирования. Началась масштабная работа по компьютеризации, созданию современных технологий обработки

данных. Появились первые программные продукты по различным вопросам налогообложения.



Кабинет отдела информационных технологий

Эти изменения диктовались, прежде всего, развитием налогового законодательства. Новая налоговая система России должна была отвечать всем мировым стандартам.

Резко увеличивалось количество налогоплательщиков, находящихся на учете в налоговых органах, возрастал объем работы по приему отчетных документов, проведению камеральных проверок, организации учета налоговых начислений и поступлений.

Совершенствовалась и структура службы.

В 1994-1995 годах в налоговых органах по всем субъектам Российской Федерации постепенно происходило изменение первоначальных структур как на районном, городском, так и на региональном уровнях. Работа налоговых инспекций осуществлялась по принципу специализации: по видам налогов, по группам плательщиков и пр. При этом большинство организационных структур было построено на сочетании различных специализаций, чаще всего – по видам налогов со специализацией по налоговым функциям.

Такое организационное разнообразие налоговых органов с определенного времени стало тормозом в повышении общего уровня управляемости службы. К середине 90-х годов сформировалась потребность в модернизации налоговых органов, обусловленная непрерывным усложнением налоговой системы, ростом нагрузки на инспекторов, ограничениями объемов финансирования.

Следует отметить, что в 1994 году были созданы информационные структуры Государственной налоговой службы. Их появление диктовалось насущной необходимостью достоверного информирования населения о налоговом законодательстве и о деятельности Госналогслужбы и ее региональных подразделений. На первом этапе работа информационных структур проходила в условиях массированных нападок СМИ на деятельность налоговых органов. Определенная закрытость ГНС РФ от средств массовой информации, нежелание сотрудников службы на начальном этапе идти на контакты с представителями СМИ создавали почву для газетно-журнальных спекуляций, формировали в глазах обывателей образ налоговой службы как еще одной силовой структуры с исключительно фискальными функциями.

В связи с этим первоочередной задачей информационных структур являлось формирование доброжелательных отношений с прессой, предоставление ей информации о налоговом законодательстве, о деятельности службы и ее региональных подразделений. В Госналогинспекции по Ростовской области это направление деятельности начало формироваться с 1992 года – с введением в штат должности специалиста по связям со СМИ. В 1993 году был создан отдел информации (позднее – по работе со СМИ и связям с общественностью). А в 1995 году во всех инспекциях области приказами их начальников были назначены ответственные за работу со средствами массовой информации.

В короткие сроки удалось наладить информационное взаимодействие с прессой: проводились информационные кампании по освещению деятельности налоговых органов области, была развернута широкая издательская деятельность, стало практикой регулярное выступление налоговиков в печатных изданиях, на радио и телевидении, в том числе – в прямом эфире.



Глава 18 Преодолевая кризис

середине 90-х годов многие предприятия области испытывали жесточайший финансово-экономический кризис. «Лежали», все глубже погружаясь в долговую яму, бывшие гиганты промышленности: Ростсельмаш, НЭВЗ, Атоммаш. Выполнять задания по сбору налогов в таких условиях было крайне трудно: что взять с должника? Вот что писала по этому поводу летом 1995 года областная газета «Молот» в публикации под рубрикой «Налоговая инспекция: пять лет развития»:

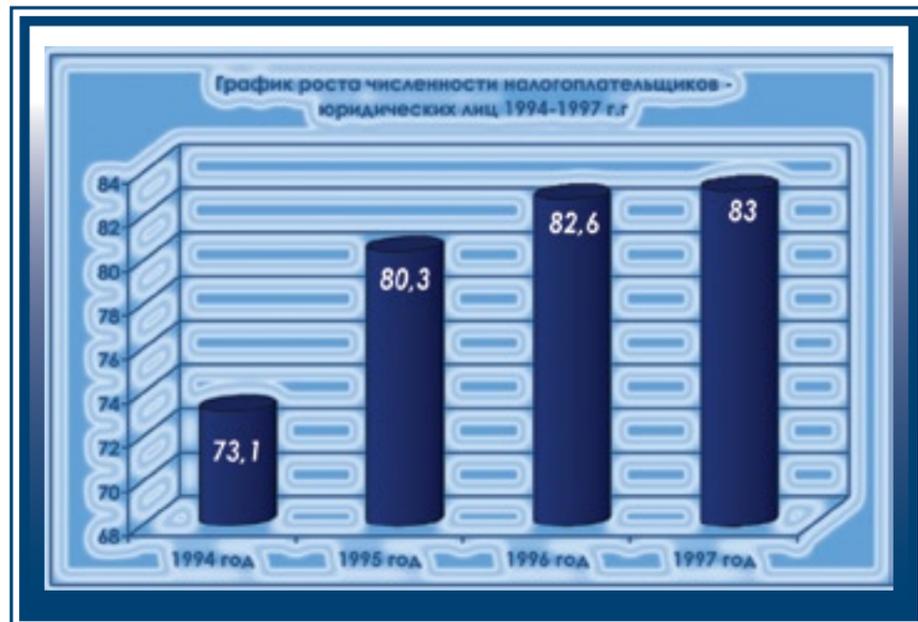
«В прошлом году в виде налогов было собрано 4 триллиона рублей, за пять месяцев этого года – 2 триллиона рублей. Недополучено 600 миллиардов рублей. Главная причина... это предприятия-должники или банкроты, неплатежи... Зная об этом, государство отсрочило выплату 550 миллиардов рублей только по нашей области. Потому что основные должники в нашей области это предприятия угледобывающей и углеперерабатывающей промышленности, а также Северо-Кавказская железная дорога, которым, в свою очередь, крупные суммы задолжало государство, скажем, СКЖД – за работы, произведенные по восстановлению железных дорог в Чечне...»

В целях успешного решения задач по формированию доходов федерального бюджета был принят Указ президента РФ от 21 июля 1995 года №746 «О первоочередных мерах по совершенствованию налоговой системы Российской Федерации», а также – три постановления российского Правительства, направленные на выполнение указа. Реализация этих документов стала важнейшей задачей донских налоговиков. Был усилен контроль за поступлением платежей в бюджетную систему, принимались меры по сокращению недоимки, обеспечению полноты учета налогоплательщиков. Много внимания уделялось состоянию претензионно-исковой работы, разработке методик и рекомендаций по порядку исчисления и уплаты налогов, по вопросам кадров, их подготовки и переподготовки. В 1996 году данные статистики подтверждали: экономика – в кризисе неплатежей, предприятия области катятся к банкротству. В среднем, каждые два из пяти ростовских предприятий были убыточны. Ценой огромных усилий налоговики Дона сумели обеспечить поступление в 1996 году 6,3 триллионов рублей налогов, сохранив уровень предыдущего года.

При запланированных поступлениях в областной бюджет в 3,7 триллиона рублей налоговые платежи составили 3,8 триллиона. Однако «живых» денег было только 2,6 триллиона рублей, остальное – безденежные зачеты.

В 1997 году экономическая ситуация в Ростовской области оставалась сложной. Объем ВВП в регионе сократился на 5%. Убыточно работали 404 предприятия промышленности, сумма убытков составила 2,4 триллиона рублей. Просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 1998 года – 1,2 триллиона рублей. Активный процесс формирования предприятий

к этому времени был, в основном, завершен, увеличение численности налогоплательщиков замедлилось. Если в 1994 году на учете в налоговых органах по городам и районам Ростовской области состояло 73,1 тысячи предприятий, в 1995 – 80,3 тысячи (рост 10%), в 1996 – 82,6 тысячи (рост 2,9%), то в 1997 году – 83 тысячи, или на 0,5% больше.



Тем не менее, работники налоговых органов Ростовской области в 1997 году сумели мобилизовать в бюджетную систему России 7,1 триллиона рублей налогов и других обязательных платежей. Рост за год составил 12,8%.

В марте 1997 года в Ростове проходило межрегиональное совещание работников налоговых органов с участием представителей 22 субъектов федерации. Главная проблема, по мнению его участников, заключалась в том, что каждое второе крепко стоящее на ногах предприятие вело двойную бухгалтерию, отражая в «легальной» лишь 10-15 процентов реального оборота. Газета «Город N» писала в те дни по этому поводу: «Теневая экономика и менталитет нации, подразумевающий разумность сокрытия доходов, достались России в наследство от СССР. Укоренившееся диссидентское отношение граждан к государству как к реакционной надстройке невозможно преодолеть сиюминутно. Только разумными шагами по реформированию экономики государства можно способствовать экономическому росту и одновременно укреплять сознание нации...».

Вскоре на Дону состоялось еще одно важное событие. 8 августа 1997 года с депутатами Законодательного собрания Ростовской области встретился руководитель Государственной налоговой службы России А.П.Починок. В своем докладе он охарактеризовал основные положения проекта нового Налогового кодекса Российской Федерации. Это был один из первых шагов

грядущей налоговой реформы.



Глава 19 Налоговые органы – щит и меч казны

первоначальный период перехода к рыночной экономике на рынок, не выработавший еще единые «правила игры», хлынули криминальные капиталы. Начала активно формироваться целая индустрия теневого бизнеса, проявился новый для России вид криминала – экономическая, налоговая преступность.

Бороться с ней в условиях несовершенства налогового законодательства было непросто: преступность использовала как противоправные, так и вполне легальные схемы ухода от налогов. В стране продолжало расти число налоговых правонарушений и преступлений: в 1994 году их было выявлено и пресечено почти вдвое больше, чем в 1993, а количество сокрытых налогов в крупных и особо крупных размерах возросло в 2,5 раза.

Низкий правовой уровень населения, массовое несоблюдение налогового законодательства наносили ощутимый материальный ущерб бюджету государства, и, в конечном счете, самому населению. Заставить недобросовестную часть налогоплательщиков считаться с интересами государства, обеспечить неукоснительное исполнение ими налогового законодательства – этой цели было подчинено создание специальной силовой структуры – налоговой полиции. (В настоящее время функции налоговой полиции переданы органам МВД и ФСБ).

Сотрудничество налоговых органов с новым ведомством, правоохранительными органами имело большое значение для выявления, пресечения и предупреждения налоговых и иных экономических преступлений и правонарушений, для роста налоговых поступлений в бюджетную систему. Так, в 1997 году количество проверок, проведенных налоговиками области совместно с правоохранительными органами, составило 7,3 тысячи. Были выявлены 2,9 тысячи юридических и физических лиц, уклоняющихся от постановки на учет, а также 2,8 тысячи, не уплачивающих налоги и другие платежи в бюджет.

В том же 1997 году по результатам проверок налоговыми органами налогоплательщиков – юридических лиц к административной ответственности были привлечены 14,2 тысячи должностных лиц. В правоохранительные органы направлено около пяти тысяч материалов.

Управление по борьбе с налоговыми преступлениями при ГУВД Ростовской области

Переход России к рыночным отношениям породил новый вид преступлений – налоговые. В цивилизованном мире они отнесены к категории тяжких. Эффективно бороться с сокрытием доходов от налогообложения



Эмблема ФСНП РФ

Главного управления налоговых расследований стал Департамент налоговой полиции Российской Федерации.

В декабре 1995 года ведомство обрело новый статус. После вступления в действие Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О федеральных органах налоговой полиции» и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» Департамент получил новое название – Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации. Она была наделена дополнительными полномочиями, в ее составе были созданы следственные и экспертные подразделения.

В июле 2003 года указом Президента Российской Федерации Федеральная служба налоговой полиции была упразднена. Функции ФСНП РФ переданы Министерству внутренних дел.

Свою работу сотрудники Управления по борьбе с налоговыми преступлениями (УНП) при ГУВД Ростовской области ведут в тесном контакте с налоговиками Дона. Значительная часть личного состава УНП – бывшие сотрудники Федеральной службы налоговой полиции, имеющие за плечами большой опыт работы в раскрытии налоговых преступлений.

Взаимодействие налоговых органов и органов внутренних дел Ростовской области по осуществлению контроля соблюдения законодательства о налогах и сборах, по выявлению, пресечению и предупреждению налоговых правонарушений и преступлений приносит ощутимые результаты: все меньше становится тех, кто считает возможным беспрепятственно уйти от налогов.

и уклонением от уплаты налогов может только специализированная силовая структура, обладающая полномочиями правоохранительного органа.

Такая структура в налоговой системе и была образована Указом Президента России в марте 1992 года – Главное управление налоговых расследований при Государственной налоговой службе Российской Федерации. С 15 июля 1993 года правопреемником



Заместитель полпреда Президента РФ в ЮФО А.П.Починок

В декабре 1997 года А.П.Починок – в то время министр по налогам и сборам – подписал приказ о назначении на должность руководителя Государственной налоговой инспекции по Ростовской области Юрия Стефановича Зерщикова, работавшего до этого назначения первым заместителем начальника Управления ФСНП Российской Федерации по Ростовской области.

Ю.С. Зерщиков родился в Ростове-на-Дону. В налоговых органах Российской Федерации работает с 1992 г., когда был назначен заместителем начальника управления налоговых расследований при Государственной налоговой инспекции по Ростовской области. С 1993 по 1998 год – первый заместитель начальника Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Ростовской области.

Награжден орденом Почета, медалями «За безупречную службу» III степени и «70 лет Вооруженных сил СССР», Почетными грамотами Правительства Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, рядом российских общественных наград. Почетный сотрудник налоговой полиции. Кандидат экономических наук.



Ю.С.Зерщиков

Приступая к новой работе, он был убежден самой жизнью, служебной практикой: одними лишь репрессивными мерами по отношению к недобросовестным налогоплательщикам ситуацию не переломить. Увеличение налоговых поступлений может быть обеспечено при условии изменения законодательной базы: она должна стать более гибкой, приближенной к реалиям жизни.

В Госналогслужбу России от области были направлены предложения по совершенствованию работы налоговых органов, а также обоснования поправок к ряду нормативных документов. В их числе – меры по пресечению практики предоставления предприятиям необоснованных и неэффективных налоговых льгот и отсрочек; создание в территориях межведомственных координационных групп по оценке и реализации арестованного имущества предприятий-должников и ряд других.



На расширенном заседании Коллегии Управления

Проблемы сбора налогов в сложившейся ситуации – наряду с недостатком собственных оборотных средств у предприятий, их недофинансированием, просчетами в законодательной работе – были обусловлены практикой неденежных форм расчетов, погашением предприятиями долгов по хозяйственным операциям взаимозачетами, посредством бартерных операций. В связи с этим денежные средства на расчетные счета налогоплательщиков не попадали.

Специалисты Государственной налоговой инспекции по Ростовской области подсчитали, что из-за недостаточности денег для нужд текущего оборота объемы бартерных операций и взаимозачетов в реализации достигали в 1996-1997 годах 75-100%! К примеру, у акционерного общества «Ростовуголь» – в то время самого крупного должника территориальному бюджету – объемы взаимозачетов и бартера в выручке от реализации по итогам работы за 1997 год составили 98,7%, у Ростовского электровозоремонтного завода – 97,5%.

Для обеспечения взыскания задолженности в бюджет с крупнейших должников распоряжением Губернатора Ростовской области В.Ф.Чуба от 8 января 1998 года были созданы рабочие группы из числа представителей Госналогинспекции, Госкомимущества, УФНСП, Территориального агентства ФУДН Ростовской области. С крупными должниками встречи на уровне руководства проводились ежемесячно: взвешивалось, оценивалось, рассчитывалось, как они смогут покрыть долги. И дело сдвинулось с мертвой точки. К примеру, задолженность СКЖД в течение 1998 года снизилась с 597 до 302 млн. рублей.

Определенный успех в борьбе за наполнение бюджета приносила

индивидуальная работа налоговиков с налогоплательщиками: выявлялись фирмы-посредники, через которые головное предприятие уходит от налогов. Так было с акционерным обществом «Кока-кола Ростов-Ботлерс», которое с определенного момента резко снизило налоговые платежи. Создав филиал с численностью всего 69 человек и площадями в 11 раз меньше, чем на головном предприятии, большую часть продукции АО реализовало через него.

Налоговые органы области выявили десятки подобных организаций-посредников, доначислив при этом в казну многие миллионы рублей.

Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области

Указом Петра в декабре 1717 г. была образована Юстиц-коллегия, а в ее составе – Урядный приказ, который осуществлял исполнительно-распорядительные функции на основании судебных решений и властных актов высших органов и должностных лиц Российского государства. В 1738 г., в период правления императрицы Анны Ивановны, приказы были преобразованы в Департаменты. Четвертый урядный департамент был передан в подчинение непосредственно Правительствующему Сенату.

В 1782 году Екатерина II отнесла исполнение функций урядников (приставов) к полиции, а в 1786 году урядники были разделены на полицейских приставов, исполнявших решение суда, и станových приставов-охранников.

20 ноября 1864 г. Указом императора Александра II был принят Судебный Устав, в котором регламентировались правила исполнительного

производства. В частности, Устав возлагал обязанности по исполнению судебных решений на судебных приставов, состоящих при окружных судах, а решения мировых судебных установлений приводились в исполнение судебными приставами, состоящими при мировых съездах. Судебные приставы были наделены функциями принудительного исполнения государственного волеизъявления для защиты истца и его интересов как в гражданских, так и в уголовных правоотношениях.

В ноябре 1917 г. ин-



Эмблема ФССП

ститут судебных приставов был фактически упразднен. Порядок в местных судах и других судебных органах обеспечивался сначала Красной гвардией, а затем местной милицией. Они же приводили в исполнение судебные приговоры. Решения по гражданским делам и денежным взысканиям исполнялись судебными приставами – исполнителями судов.

Начало перестройки, развал СССР, развитие предпринимательской деятельности, изменение форм владения, пользования и распоряжения собственностью обострили необходимость создания принципиально новой службы судебных приставов, а также принятия законов, регламентирующих деятельность судебных приставов. В результате 21 июля 1997 года были приняты Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и Федеральный закон «О судебных приставах». А 6 ноября 1997 года создана современная служба судебных приставов.

Главная ее задача – это исполнение решений судебных органов и специально уполномоченных государственных органов, имеющих право выносить властные постановления, в том числе, и налоговых органов.

Только в январе-августе 2006 года налоговыми органами области в службу судебных приставов направлено около 22 тысяч исполнительных листов и постановлений о взыскании налогов за счет имущества должников – юридических и физических лиц на общую сумму задолженности 1737 млн. рублей. В результате проведенных судебными приставами исполнительных действий в бюджет поступило 352 млн. рублей.

Руководитель Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области – главный судебный пристав Ростовской области В.Г.Полянский.

В Управлении ФНС России по Ростовской области работу с налогоплательщиками, имеющими долги перед бюджетом, координирует отдел урегулирования задолженности и обеспечения процедур банкротства. В тех случаях, когда у налоговиков исчерпаны возможности воздействия на недобросовестных должников, действует служба судебных приставов. Ее сотрудники налагают арест на имущество злостных неплательщиков с последующим взысканием долга.

Под постоянным контролем налоговых служб находятся и предприятия, реализующие алкогольную продукцию. Проведя за 1998 год 270 проверок в этих организациях, налоговики доначислили в бюджет «кругленькие» суммы. На ряд должностных лиц были наложены административные штрафы, из незаконного оборота изымалась нелегальная продукция.

Эти и другие меры позволили увеличить производство качественных крепких алкогольных напитков в Ростовской области – в 2,5 раза в 1999 году (в целом по России – в 1,5 раза). С увеличением объемов производства и оборота спиртного на Дону значительно выросли поступления акцизов во все уровни бюджета. С алкогольного рынка вытеснялись организации, производящие некачественную продукцию и имевшие задолженность перед бюджетом. И до сегодняшнего дня налоговые органы области играют важную роль в обеспечении государственного контроля в сфере производства

и оборота алкогольной продукции.



Посещение работниками Управления производства «Регаты»

В 2001 году одним из первых в Российской Федерации Управление создало акцизные склады на предприятиях – производителях алкогольной продукции, в организациях, реализующих спиртное, начало внедрение единой системы учета движения винно-водочной продукции. В 2006 году ростовчане первыми в ЮФО внедрили на предприятиях области единую государственную автоматизированную систему, обеспечивающую контроль движения федеральных специальных марок на предприятиях-производителях, оборота алкогольной продукции, поступления акцизов.

Эффективность налогового администрирования на этом направлении не только способствует наполнению бюджета, но имеет и большое социальное значение: повышение качества продукции влияет на сохранение здоровья населения, снижение смертности в связи с употреблением алкогольных суррогатов. В 2004-2006 г.г. налоговыми органами области ежегодно проверяется более восьми тысяч – 70% – торговых точек, в которых продается спиртное. По всем выявленным нарушениям принимаются предусмотренные законодательством меры, что позволяет значительно сократить продажу фальсифицированной алкогольной продукции, непригодной к употреблению.

В 90-е годы налоговики области буквально по крупицам собирали деньги в бюджет, добиваясь повышения собираемости налогов.



Отдел контроля в сфере производства и оборота алкогольной и табачной продукции

Удачным в этом плане оказался опыт углубленного анализа данных о грузоперевозках по СКЖД. Выяснилось, что данные Госкомстата России и вычислительного центра СКЖД о количестве поступивших в Ростовскую область горюче-смазочных материалов по СКЖД в 1997 году расходились. У дорожников этот показатель был выше на одну треть. Это наводило на мысль: часть ГСМ поступила в область нелегально. Более того, в нашу область, не имевшую отраслей, где в качестве сырья использовались бы определенные виды бензина, ввозился бензин, предназначенный, судя по документам, для химической промышленности (пиролизный, гидролизный и др.), а также – высокоактивные присадки к нему. Следовательно, путь для этого топлива был один – в баки автомобилей! Промышленный бензин, смешанный с высокоактивными присадками, вполне возможно продавать на бензоколонках как стандартное топливо.

Выгода предпринимателей от такой незаконной деятельности была очевидна. Государство же теряло сотни миллионов рублей, не говоря о проблемах автомобилистов, расплачивавшихся за некачественный бензин неисправностью техники.

Методика, использованная в ходе данного эксперимента, существенно расширила возможности донских налоговиков в сфере контроля исполнения законодательства и впоследствии не раз «бралась на вооружение» в других регионах страны. Только за 1997-1998 годы в области было выявлено 17 неплательщиков налога на реализацию ГСМ и дополнительно взыскано в Федеральный дорожный фонд 16 млн. рублей.

На фото:
Семенов Е.С.
Клетрова А.В.
Лозовая В.Н.
Морсков И.Н.
(начальник
отдела)
Равилова Г.В.
Сальников В.Ю.
Бурмистров Л.А.
Евдокимова О.В.
Савельева С.В.
Павлятенко С.Н.
Гузова Т.В.
Деренченко С.И.
Орлов Ю.В.
Цыганкова М.К.
Голощук Н.В.
Ничаев И.В.
Харитонов Е.В.



Глава 20 Обеспечение безопасности – залог успешной работы налоговых органов

первых дней становления налоговой службы не раз возникали ситуации, которые требовали от ее сотрудников не только высокого профессионализма и принципиальной гражданской позиции, но и мужества. Практически в любой из инспекций области могут привести примеры того, как сложна, а порой и опасна защита государственных интересов в сфере налогообложения.

Так, при проверке на наличие акцизных марок алкогольной продукции, транспортируемой из Северной Осетии, государственным налоговым инспектором и начальником отдела ИМНС РФ по городу Красный Сулин были выявлены серьезные нарушения. Действия налоговиков натолкнулись на открытое сопротивление и угрозы, исходившие от лиц, сопровождавших груз. Несмотря на это операция по конфискации нелегальной продукции была проведена, виновные в нарушении законодательства – привлечены к административной ответственности. В бюджет поступил взысканный с них штраф.



90-е годы. Инспекция Веселовского района проводит проверку



Проверка первичных документов на рынке в Чертковском районе

В Веселовском районе при проверке декларации было выявлено сокрытие дохода индивидуальным предпринимателем. Реакцией на это стала его попытка похитить с рабочего стола инспектора журнал учета доходов и расходов. Силами инспекции пришлось устроить настоящую погоню. В результате предприниматель был найден и не избежал предусмотренной в этом случае законом ответственности.

Подобные случаи, как правило, не отмечаются наградами и поощрениями. Но их значение для укрепления налоговой дисциплины и авторитета службы очевидно.

В настоящее время в областном налоговом Управлении работу по обеспечению безопасности осуществляют два отдела.

Отдел собственной безопасности во взаимодействии с правоохранительными органами координирует работу налоговых органов по организации системы безопасности деятельности работников налоговых органов, заботится о предупреждении и пресечении должностных правонарушений налоговиков. Сотрудники отдела организуют защиту жизни, имущества, чести и достоинства работников налоговых органов в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также членов их семей.

В задачи отдела входят также обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну, организация профилактических мероприятий, направленных на предупреждение противоправных действий работников налоговых органов, выявление нарушений ими статуса государственного гражданского служащего Российской Федерации,

фактов коррупции и злоупотребления служебными полномочиями, организация и проведение служебных расследований по поручениям руководства Управления.



Отдел собственной безопасности



Отдел информационной безопасности

На фото:
Меженский А.Л.
Рябогин В.В.
Шатовров М.Ю.
Воронков В.В.
Назаров С.С.
(начальник
отдела)

На фото:
Ткаченко В.П.
(начальник
отдела)
Сахатырь В.В.
Тищук Е.А.
Иващенко С.Н.

Отдел информационной безопасности решает задачи разработки и реализации единой политики информационной безопасности Управления, осуществляет комплексную защиту информации на всех этапах технологических циклов ее создания, переноса на носитель, обработки и передачи. В числе функций отдела – контроль эффективности предусмотренных мер защиты налоговой тайны и конфиденциальной информации в налоговых органах, координация деятельности и методическое руководство инспекциями по вопросам информационной безопасности и защите сведений ограниченного доступа.

Работа по обеспечению безопасности сотрудников службы и ее информационных ресурсов проходит нередко в сложных ситуациях, нередко в столкновении с запутанными коллизиями. Ошибки здесь могут обернуться весьма тяжелыми последствиями для человеческих судеб.

Так, в мае 2003 года против одного из специалистов Межрайонной ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Ростовской области было возбуждено уголовное дело по факту неуплаты налогов некой фирмой, оформленной по копии паспорта данного специалиста. Отдел собственной безопасности Управления провел тщательное расследование произошедшего, установив невиновность сотрудницы инспекции, подозреваемой в правонарушении. Выяснилось, что она ранее находилась на лечении в больнице, где таинственным образом исчезли представленные ею при госпитализации документы.

Материалы расследования были переданы в правоохранительные органы. Обвинение с сотрудницы инспекции было снято, ее честное имя восстановлено.

Но бывает, ситуация складывается иначе...

В Межрайонную инспекцию по крупнейшим налогоплательщикам в 2003 году была принята на должность специалиста I категории гражданка Г. При ознакомлении с ее личным делом по некоторым признакам возникло сомнение в достоверности представленного ею диплома о высшем образовании. В ходе проверки факт выдачи данного диплома не подтвердился. Материалы проверки были переданы правоохранительным органам.

В феврале 2006 года в отдел собственной безопасности Управления поступила информация о том, что специалистом одной из ростовских инспекций были вынесены за пределы служебного помещения жесткие диски с базой данных налогового органа. Результаты расследования, проведенного сотрудниками отдела, свидетельствовали о нарушениях в учете жестких носителей информации и послужили поводом для проведения мероприятий, ставящих заслон предпосылкам к утрате конфиденциальной информации.

Разрешение подобных ситуаций – это повседневная работа, которую ведут сотрудники отделов собственной и информационной безопасности. Они всегда на страже, готовы пресечь противоправные действия нарушителей закона, прийти на помощь тому, кто оказался в сложных обстоятельствах. И несут свою службу с достоинством и честью.



Глава 21 «Вмененка» и «упрощенка» работают на бюджет

Страна живет в ожидании Налогового Кодекса», «Минэкономики и Минфин намерены снизить налоговое бремя на промышленные предприятия», «Руководитель ГНС надеется на положительную оценку МВФ фискальной политики Правительства России», «Премьер РФ надеется на скорейшее принятие Госдумой нового варианта Налогового Кодекса»... Заголовки газетных статей и сообщений информагентств конца 90-х годов воссоздают картину бурных событий того времени в области налогообложения.

Налоговая реформа, казалось, витала тогда в самом воздухе; знайки вопроса – законодатели, юристы и финансисты спорили по поводу специфических тонкостей и всевозможных нюансов рождающейся на глазах основы налоговой системы страны – Налогового Кодекса. Но все при этом сходились в одном: реформа, предусматривающая создание условий для экономического роста и привлечения инвестиций в экономику, безусловно необходима стране!

В начале 1998 года Правительство России внесло в Госдуму уточненный вариант проекта нового Налогового Кодекса, который после длительных и шумных дебатов с участием всех заинтересованных сторон был, наконец, принят. С 1 января 1999 года была введена в действие часть первая Налогового Кодекса Российской Федерации, четко определяющего основные начала налоговой политики государства. По новому законодательству, в России количество малорезультативных видов налогов резко снижалось, за счет чего более рационально распределялась и облегчалась налоговая нагрузка. Предусматривалось также поэтапное сокращение в будущем некоторых действующих видов налогов.

Разработанная к этому времени в стенах Минэкономики концепция налогообложения субъектов малого предпринимательства по принципу «вмененного дохода», направленная, прежде всего, на легализацию доходов и сокращение объемов «теневой» экономики, первоначально вызвала в обществе бурю страстей, не утихавших долгие месяцы. В рамках реализации этой концепции, был принят федеральный закон об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства.

С 1 января 1999 года в стране заработал единый налог на вмененный доход (ЕНВД). Введение нового вида налога было вызвано, в первую очередь, необходимостью упрощения налогообложения тех видов деятельности, где «крутятся» наличные деньги. Введение ЕНВД практически не увеличило налоговое бремя, однако уменьшились возможности уклонений от его уплаты.

Ростовская область в числе первых регионов перешла на уплату единого налога. Для соответствующих групп налогоплательщиков все прежние налоги – 19 федеральных, 20 областных и 21 местный – были заменены

единым налогом, который собираемым счетом перечислялся в Казначейство. А уже оно распределяло в определенных законом долях деньги в федеральный и областной бюджеты, во внебюджетные фонды. Налогоплательщик от этой работы освобождался.



Март 1999 г., Ростов-на-Дону. Межрегиональное совещание по проблемам администрирования ЕНВД и налога с продаж

Управление федерального казначейства (УФК) Минфина РФ по Ростовской области

Организация финансового контроля в России началась с создания Счетного приказа (1654 г.), на который возлагались счетная и контрольная функции; кроме того, он был хранителем остатков государственных сумм.

Следующий этап в развитии системы государственного контроля связывается с Петром Великим, который заботился об устройстве правильной счетной и контрольной части. Учрежденный в 1711 г. Сенат должен был, во-первых, собирать как можно больше денег, «понежели деньги суть артерии войны», а во-вторых – «смотреть о расходах во всем государстве». Таким образом, Сенат становится высшим финансовым и контрольным учреждением.

Манифестом 1802 г. были учреждены Министерство финансов, Государственное казначейство и Главное управление ревизии государственных счетов. Контроль был наблюдательным, а все учреждения проверяли сами себя и представляли свои отчеты по соответствующим департаментам министерств. В дальнейшем реформирование финансового устройства России осуществлялось на принципах единства кассы, единой системы бюджетного учета и отчетности, эффективной системы контроля за денежными операциями и законностью расходования средств.

В 1998 г. был принят Бюджетный кодекс Российской Федерации (вступил в действие в 2000 г.). В нем четко определены состав участников бюджетного процесса, их права и ответственность.

УФК по Ростовской области образовано в марте 1993 года. Оно является крупнейшим в ЮФО и одним из крупных в единой централизованной системе федерального казначейства России. Управление обеспечивает высокий уровень организации и ведения работы по казначейскому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию областного и всех местных бюджетов, а также контролю за целевым использованием бюджетных средств на территории Ростовской области. Здесь сформирован мощный и деятельный коллектив профессионалов высокого уровня, завоеван авторитет среди финансовых организаций страны и бюджетополучателей.

Более 4 млн. плательщиков Ростовской области уплачивают все налоги и сборы на единый доходный счет УФК, которое по утвержденным нормативам распределяет их по уровням бюджетной системы РФ. Обеспечивает учет доходов федерального бюджета и бюджетов других уровней, формирует и представляет необходимую информацию соответствующим исполнительным органам. Финансирование федеральных расходов производится с единого расходного счета УФК. На основании Соглашений с администрациями Ростовской области и муниципальных образований, УФК и подведомственные ему отделения – ОФК – осуществляют также функции по полному кассовому обслуживанию исполнения областного и местных бюджетов.

УФК и ОФК оснащены современной вычислительной и организационной техникой. Создана телекоммуникационная система обмена информацией между УФК и Управлением ФНС России по Ростовской области.

Руководит УФК Минфина РФ по Ростовской области В.Ф. Костюченко.

Результатом активного сотрудничества областного налогового Управления с Законодательным собранием и Администрацией Ростовской области явилось принятие областных законов о налоге с продаж, о едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности, установление единой ставки налога на игорный бизнес...

«Вмененкой» на Дону облагались тогда 32 тысячи предприятий и их подразделений, а также более 48 тысяч предпринимателей. Это сулило значительное увеличение налоговых поступлений в казну. Закон, тем не менее, нуждался в большом количестве поправок, доработок, что создавало в первое время дополнительные трудности как для инспекций, так и для налогоплательщиков.

О государственной важности происходящих событий свидетельствует тот факт, что 17 марта 1999 года заместитель министра РФ по налогам и сборам В.И. Берестовой провел в Ростове совещание с представителями законодательных и исполнительных органов власти, с руководителями налоговых служб регионов, входящих в ассоциацию экономического взаимодействия «Северный Кавказ». На форуме были обсуждены проблемы введения единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности, намечены пути дальнейшей работы в этом направлении.

С 1 октября 1998 года вступил в действие новый пятипроцентный налог с продаж, заменивший 16 видов налогов. И уже в течение следующего года число плательщиков этого налога составило более 36 тысяч, собираемость достигла 92 процентов, а доля в общей сумме поступлений в консолидированный бюджет области – 6,3%.



Июль 1999 г., Ростов-на-Дону. Ю.С.Зерщиков и 1-й заместитель министра МНС РФ В.В.Гусев на совещании координационного совета налоговых органов территорий Северного Кавказа

В октябре 99-го заработал областной единый налог на вмененный доход от розничной торговли горюче-смазочными материалами через АЗС, дававший 4,8 процента в структуре налогов и сборов.

Эти решительные шаги вперед, в сторону цивилизованных отношений, тем не менее, неоднозначно воспринимались общественностью. Налоговики области развернули широкомасштабную разъяснительную работу вокруг нового законодательства. Публиковались в печати, выходили в эфир на радио и телевидении десятки статей, передач и сюжетов на налоговую тематику. Публичные формы информирования налогоплательщиков дополнялись индивидуальной разъяснительной работой с ними – были открыты консультационные пункты, телефоны «горячей линии» инспекций.

К популяризации новых налогов, к формированию позитивного фона вокруг них налоговики стремились привлечь общественность и такие организации, как Торгово-промышленная палата, Фонд поддержки малого бизнеса и т.п. Практика применения новых законов, активная информационно-разъяснительная работа постепенно изменили отношение общественности и предпринимательских кругов к нововведениям.

Вот, к примеру, высказывание руководителя одного из предприятий торговли:

– Новый налог поможет сделать торговлю в Ростове более цивилизованной... Лоточники должны будут платить вдвое меньше, но у них значительно выше риск потерять потребителей, которые уже не хотят в дождь и слякоть толкаться по грязным улицам, чтобы купить кофточку. И следующим шагом коммерции в Ростове, как мне кажется, может стать переход лоточников с улицы в нормальные магазины. В мировой экономике подобных примеров масса. А мы развиваемся, как и весь мир. Пройдет время, и, я уверен, лотков не будет. Ни коммерсанты, ни потребители от этого не проиграют. Проиграть должны те, кто вообще ничего никогда не платил (газета «Город N», 19 января 1999 г.).

Доработанные законодателями, адаптированные к местным условиям, специальные налоговые режимы – единый налог на вмененный доход, единый сельхозналог, упрощенная система налогообложения – сегодня четко работают на бюджет и вполне адекватно принимаются обществом. Так, уже к 1 января 2000 года свыше 60 тысяч плательщиков единого налога на вмененный доход выплатили в бюджет 413 млн. рублей.



Отдел ресурсных, имущественных и прочих налогов

Чтобы такая «работа на бюджет» была результативной, немало придется потрудиться специалистам Управления, координирующим деятельность налоговых инспекций на этом участке. Отдел ресурсных, имущественных и прочих налогов, руководимый Н.И. Корольковым, помимо этих специальных налоговых режимов контролирует поступления местных и региональных налогов. В Ростовской области областными законами регламентировано исчисление и взыскание таких налогов, как налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес, земельный налог.



Сотрудники отдела ресурсных, имущественных и прочих налогов



На фото:
Тарасов И.В.
Соколов И.Н.
Корольков Н.И.
Хачкинаева В.В.
Гулов А.П.
Шестаков Н.А.

На фото:
Попков Ю.П.
Сысуева Е.Н.
Диденко В.Н.
Краснянская Л.Л.
Корольков Н.И.
Сапожникова Н.Г.



Глава 22 Формируя налоговую политику в регионе

В сентябре 99-го областное Законодательное собрание утвердило Концепцию экономического развития Ростовской области. Одним из приоритетов развития признавалось наращивание налогового потенциала, введение в действие механизмов, обеспечивающих невозможность и невыгодность уклонения от уплаты налогов.

С целью достижения эффективного соотношения между фискальной и стимулирующей функциями налогов и, в конечном счете, увеличения налоговой базы, детально прорабатывалась система предоставления налоговых льгот отдельным категориям плательщиков в рамках законов об областном бюджете на финансовый год. Необходимо было добиться, чтобы льготы способствовали эффективности их деятельности, и это в полной мере удалось.

Так, например, при снижении ставок по региональным и местным налогам увеличили сумму налоговых выплат в 4-10 раз ОАО «Донской Табак», ОАО «Тагмет», ОАО «ЭМК-Атоммаш», РВПК ОАО «Роствертол».



Идет совещание координационного совета при Администрации области по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей

Региональная налоговая политика того времени не ограничивалась только правовым регулированием. Важно было также обеспечить полную и своевременную уплату налогов в бюджет.

С этой целью в области, наряду с применением всего комплекса налогового контроля, мер бесспорного взыскания недоимки, внедрялись и нетрадиционные методы работы.

При правительстве Ростовской области постановлением главы администрации Ростовской области В.Ф.Чуба в марте 1997 был создан Координационный совет по вопросам собираемости налогов с участием представителей налоговых, других контролирующих и правоохранительных органов. Такие же советы были созданы при администрациях городов и районов. На них систематически приглашались руководители предприятий, имеющих значительную задолженность бюджетной системе.

На заседаниях координационных советов велся поиск путей разрешения проблем, препятствовавших наращиванию налоговых поступлений в бюджеты различных уровней. К примеру, удалось добиться выпуска продукции ОАО «Ростсельмаш» из собственного сырья взамен давальческого, что положительно сказалось на налоговых отчислениях.

В областной налоговой инспекции, получившей в 1999 году статус Управления МНС России по Ростовской области, были созданы и активно функционировали группы по координации работы инспекций, оперативно контролировавшие ход поступления налогов. Возглавили их работу заместители руководителя Управления.



Ю.С.Зерщиков с первым составом своих заместителей

Ежемесячно анализировались основные направления деятельности инспекций, расчеты фактической собираемости налогов во все уровни бюд-

На фото:
Гордеев В.И.
Ласточкина В.М.
Манихин Н.И.
Зерщиков Ю.С.
Куделя В.М.
Кибенко Л.В.
Садчиков П.Д.

жетной системы, задания и ожидаемые поступления. При необходимости эти группы оперативно воздействовали на ситуацию – оказывали методологическую, практическую помощь коллегам, осуществляли и внезапные рейдовые проверки.

Подобные формы работы закрепились в практике налоговых органов. Выезжая на места, получая информацию, что называется, из первых уст, руководство областного Управления получает возможность более эффективно решать задачи налогового администрирования и кадрового обеспечения деятельности подведомственных инспекций.

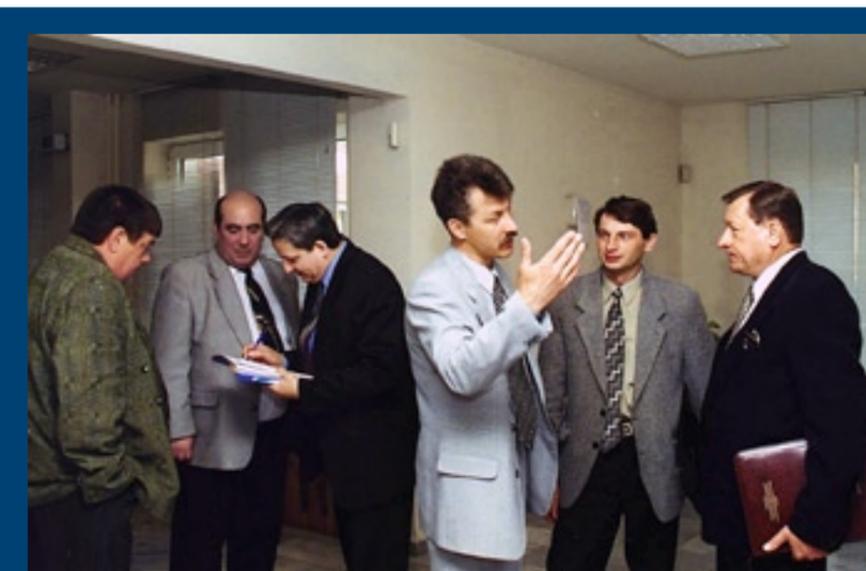


Встреча Ю.С.Зерщикова с главой администрации Неклиновского района А.А.Герашенко. Апрель 2006 года



С коллективом налоговой инспекции по Неклиновскому району

Подводя итоги 1999 года, донские налоговики отмечали, что основные задачи успешно выполняются: за год налоговые органы Ростовской области обеспечили поступление в бюджетную систему России 10,9 млрд. рублей, что в полтора раза превышало показатель предыдущего года. В 33 городах и районах области снизились темпы роста налоговой задолженности.



Заседание коллегии Управления МНС России по Ростовской области: работа продолжается и в перерыве

Формирование налоговой политики в регионе происходит с учетом интересов налогоплательщиков. Законодатели, находясь в постоянном взаимодействии с налоговиками, регулируют уровень налогов применительно к конкретной ситуации на местах.

Так, после массового закрытия шахт в шахтерских регионах возник целый комплекс экономических и социальных проблем. В связи с этим 1 июля 2004 года вступил в силу областной закон «О приоритетном развитии шахтерских территорий Ростовской области», направленный на стимулирование предпринимательской активности в горняцких городах.

Новый областной закон дал возможность работающим предприятиям Восточного Донбасса получить ряд налоговых льгот и преференций: освобождение от уплаты налога на имущество организаций или снижение ставки до 1,1%, освобождение от уплаты транспортного налога, снижение на 4 процентных пункта ставки налога на прибыль, позволил создать в шахтерских регионах специальные условия для появления новых и развития действующих предприятий малого и среднего бизнеса. Этот закон позволяет не только решить проблему трудоустройства бывших горняков, но и получить новые источники налоговых поступлений в местные бюджеты.



Глава 23 Награды – достойным!

од 1999-й памятен еще одним событием: решением Коллегией Управления был учрежден «Сертификат доверия» – документ, свидетельствующий о добросовестности организации, предприятия или частного предпринимателя как налогоплательщика. Было решено, что основным требованием к претендентам на его получение является отсутствие налоговой задолженности в бюджеты всех уровней и вклад налогоплательщика в социально-экономическое развитие города, района, области с учетом размеров налоговых отчислений и благотворительных взносов. Идеологической основой этой инициативы Управления была убежденность в том, что моральное поощрение законопослушных налогоплательщиков может служить стимулом повышения собираемости налогов, соблюдения налоговой дисциплины.

В 1999 году «Сертификаты доверия» были вручены 29 налогоплательщикам. Среди них – акционерные общества «Донской табак», «Роствертол», «Ильичевская племптицефабрика», «Сантарм», редакция газеты «Наше время», «Таганрогмежрайгаз», «Мечетинский элеватор», «Новочеркасский электродный завод».



26 июня 1999 г. Губернатор В.Ф.Чуб вручает первый «Сертификат доверия» руководителю акционерного общества «Донской табак» И.И.Саввиди



Вручение «Сертификатов доверия» в разные годы

Новшество прижилось: иметь Сертификат стало престижно. В 2006 году число его обладателей превысило 200. Вместе с тем условия выдачи «Сертификатов доверия» стали жестче: с 2006 года его не может получить предприятие, где минимальная заработная плата работников ниже прожиточного минимума. С 2004 года присуждение «Сертификата доверия» стало вестись уже по трем номинациям: «простой», «серебряный» и «золотой».

Первый «Золотой Сертификат доверия» 14 декабря 2005 года Руководитель Управления ФНС России по Ростовской области Ю.С. Зерщиков вручил генеральному директору акционерного общества «Ростовгазоаппарат» Ф.З.Хачатуряну.

Идея поощрения добросовестных налогоплательщиков нашла достойное воплощение и на всероссийском уровне.

Важным событием в общественной жизни страны стала состоявшаяся в Москве в июне 2006 года при поддержке Счетной палаты Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и фракции «Единая Россия» торжественная церемония награждения 198 лауреатов Национальной Премии «Налогоплательщик года».

В число лауреатов Национальной Премии «Налогоплательщик года» вошло хорошо известное жителям Дона предприятие – «Юг Руси».





Глава 24 На рубеже тысячелетий

казом Президента Российской Федерации от 23 декабря 1998 года №1635 Государственная налоговая служба была преобразована в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам – федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий выработку и проведение единой государственной налоговой политики, взимание налогов и сборов. Для работников налоговой службы создали новую форму со всеми регалиями и знаками отличия соответственно классным чинам.

На рубеже тысячелетий на Дону продолжались процессы, свидетельствующие об определенной стабилизации экономического положения. Снижались темпы инфляции, наблюдался рост производства в промышленности, сельском хозяйстве, других отраслях. Доля денежных средств в хозяйственных отношениях между предприятиями достигла 70% выручки. По итогам 2000 года собираемость налогов составила 93%, в том числе, «живыми» деньгами – 88%. Формы и методы работы, внедренные в 1998-1999 годах, и позитивные изменения в экономике региона в значительной мере способствовали дальнейшему росту налоговых поступлений в бюджетную систему страны. В 2000 году было начислено налогов и сборов в российский бюджет 15,9 млрд. рублей (годовой рост 123%). Сумма фактически собранных налогов составила в 2000 году 15,1 млрд. рублей (темп роста за год 137,5%), в том числе «живыми» деньгами 14 млрд. рублей (темп роста 161,2%).

Успехи были очевидны. Но также очевидны были и проблемы, связанные с обеспечением налоговых поступлений в бюджет страны и области. Налоговикам приходилось преодолевать действие различных механизмов и схем уклонения от уплаты налогов, в том числе, расчеты через «проблемные» банки, через третьих лиц, вексельные и другие неденежные формы расчетов. Значительное число налогоплательщиков, встав на налоговый учет, не предоставляли отчетность или сдавали «нулевые» балансы. Результаты налоговых проверок свидетельствовали о нарушениях налогового законодательства почти половиной проверенных предприятий.

На проходившем в 2000 году Всероссийском совещании руководителей налоговых органов правительством был задан важнейший ориентир: «налоги должны платиться не из страха, а из убежденности в том, что это основа существования государства». Эта же мысль красной нитью проходила в выступлениях участников совещания руководителей региональных налоговых Управлений, входящих в состав Южного федерального округа, которое состоялось 18 июля 2000 года в Ростове. Руководитель Управления МНС РФ по Ростовской области Ю.С. Зерщиков, выступая на этом представительном форуме с докладом, подчеркнул, что в число первоочередных задач налоговиков входит воспитание законопослушного налогоплательщика, формирование позитивного отношения общества к добровольной и



добросовестной уплате налогов.

Глава 25 Нам десять лет!

оследний год столетия и тысячелетия – 2000-й – для налоговиков Ростовской области был особо знаменателен. В декабре 1999 года в адрес Управления пришло письмо из Ростовского юридического института, в котором сообщалось, что при научной разработке одной из тем, связанных с историей Нижнего Дона, был установлен факт создания в сентябре 1800 года первого специализированного государственного учреждения, регулирующего правоотношения в сфере налогообложения на территории Донского края – «Экспедиции казенных дел касательно податей казенных». Эта дата по праву является отправной точкой в формировании и дальнейшем развитии учреждений налоговой системы Дона.

Двойной юбилей – десятилетие создания налоговых органов области и 200-летие Указа Павла I об учреждении первого налогового учреждения на территории Войска Донского – было решено отмечать 1-го июля 2000 года.



В.Ф.Чуб выступает с трибуны

Поздравляя налоговиков со знаменательными датами, Губернатор области В.Ф.Чуб отметил достигнутые ими результаты в воспитании уважения

к законодательству, в установлении цивилизованных взаимоотношений налоговых органов и налогоплательщиков, в понимании общей ответственности за формирование налоговой базы. По словам донского губернатора, существенно улучшить решение комплексных социальных проблем, обеспечить своевременную выплату пенсий и зарплат бюджетникам без эффективной работы налоговых органов – было бы невозможным.

Действительно, за десятилетие был сделан поистине гигантский шаг вперед в становлении налоговой системы страны, ставшей важнейшей и неотъемлемой частью государства.

Сегодня многим, особенно молодежи, это покажется странным, но до 1990 года в России большая часть населения не знала, что такое налоги, налоговые органы. Миновало десятилетие, и система налоговых органов стала уже важнейшей и неотъемлемой частью государства. Даже небольшие сбои в ее работе могли бы обернуться чрезвычайными последствиями. Это налагало на работников службы огромную ответственность, заставляло трудиться с полной отдачей.

Что же представляли собой налоговые органы области в период юбилейных дат? К июлю 2000 года в области действовало 63 инспекции МНС России, в том числе, 16 – по городам, 39 – по сельским районам, 8 – по районам г. Ростова. Объем поступлений налогов и сборов в бюджетную систему страны в юбилейный год на территории области составил 15,07 млрд. рублей. Задания по налогам и сборам было обеспечено во все уровни бюджетной системы. В 1-ом квартале 2000 года поступления «живыми» деньгами составили уже 84 процента. Большинство инспекций добились значительного повышения уровня собираемости налогов: если в 1999 году 30 инспекций преодолели 90-процентный рубеж, то к апрелю 2000 года их число составило уже 44, из них 29 – добились 100-процентной собираемости.

Росло число предпринимателей, осознающих, что своевременная и полная уплата налогов – это не только спокойный сон, но и возможность своевременно выплачивать людям зарплату и пособия, строить современные дороги, школы, больницы, развивать нашу промышленность – и в итоге помогать России стать богатой и независимой страной, которой можно гордиться.

В январе 2000 года на Дону число предпринимателей без образования юридического лица достигло 115 тысяч. Более чем 2,1 млн. работников предприятий и организаций области являлись плательщиками подоходного налога. За 1999 год продекларировали свои доходы более 85 тысяч граждан, в бюджет поступило свыше 1,5 млрд. рублей подоходного налога.

В преддверии юбилейных дат в городах и районах области прошли мероприятия, направленные на повышение профессионального мастерства налоговых работников, общественного престижа профессии, укрепление налоговой дисциплины и ответственности за исполнение налогового законодательства. В первом областном профессиональном конкурсе на лучшего работника налоговых органов 18 сотрудников инспекций были названы лучшими по профессии. А коллективы инспекций г. Таганрога и Веселовского района стали победителями конкурса «Лучшая инспекция Дона».

Управлением был успешно проведен конкурс на лучший детский ри-

сунок, выпущена десяти тысячным тиражом книжка-раскраска «Кто и для чего платит налоги», переданная в Министерство образования области для распространения среди младших школьников, напечатан красочный сборник «10 лет налоговым органам Ростовской области».

Совместно с Ростовским отделом Союза журналистов РФ был проведен конкурс среди местных СМИ на лучшую публикацию о работе налоговых органов Дона. На суд жюри были представлены 150 публикаций. Победители конкурса – редакции газет г. Шахты, Веселовского и Обливского районов – чествовались на главном областном мероприятии, посвященном юбилею.

В полдень 1 июля в большом зрительном зале Ростовского музыкального театра под звуки фанфар начался юбилейный праздник. Звучали многочисленные поздравления, выступали представители законодательной и исполнительной власти, виновникам торжества вручались подарки и грамоты... Юбилей получил широкий общественный резонанс: ему посвящались многочисленные публикации в газетах и журналах, телевизионные передачи. По заказу Управления телерадиокомпанией «Дон-ТР» был снят документальный фильм о деятельности ростовских налоговиков. Газета «Экономика и жизнь – Юг» опубликовала большую серию материалов из истории фискальной службы России, подготовленных специалистами Управления МНС России по Ростовской области.



39 инспекций на тот момент возглавляли руководители, работающие со дня образования в области налоговый службы. Некоторые из них – на этом снимке (май 2006 г.)

Одним из высших юбилейных достижений явилось то, что Управление вошло в десятку региональных налоговых управлений страны, не имеющих

На фото:
Семиглазова Н.В.
Воцинникова В.П.
Арепоаский С.Ф.
Московская А.П.
Балашова Г.П.
Гусева Т.Г.
Олейникова В.П.
Чупра Т.Н.
Килафян В.С.
Черноштанова А.Н.
Ильенко Н.В.
Куликова В.М.
Боков Ю.С.
Зыбин А.Я.

В

задолженностей по бюджету.

Глава 26 Модернизация ведет в будущее

августе 2000 года Управление начало подготовку к реорганизации, в ходе которой предусматривалось сокращение числа налоговых инспекций, имеющих незначительный удельный вес начислений и поступлений в бюджеты всех уровней и численность – менее 40 единиц. На их базе необходимо было создать укрупненные межрайонные структуры.

Тщательно проанализировав разнообразную информацию о деятельности инспекций на территориях, рассмотрев все возможные – экономические, социальные, психологические – последствия предстоящей реорганизации, кадровая служба Управления разработала алгоритм укрупнения инспекций. Данная методика создания межрайонных инспекций была рекомендована министерством для использования в других субъектах Федерации.

К концу 2001 года эта работа была в основном завершена. В итоге налоговые органы Ростовской области стали выглядеть следующим образом: 20 инспекций работают в сельских населенных пунктах; 7 – в городах области; 8 – в районах Ростова-на-Дону. Статус межрайонных приобрели 13 инспекций. В соответствии с требованиями МНС России была создана межрайонная инспекция по крупнейшим налогоплательщикам.

Процесс реорганизации инспекций области совпал по времени с переводом налоговых органов на функциональную модель на всей территории области.

Таким образом, налоговые органы Ростовской области вместе со всей налоговой службой России, вступили в период, который без преувеличения можно назвать революционным. В 2001 году в процесс реформирования были включены все составляющие налоговой системы. 21 декабря 2001 года Правительство Российской Федерации утвердило федеральную целевую программу «Развитие налоговых органов», рассчитанную на 2002-2004 годы, конечной целью которой стало обеспечение выполнения возложенных на налоговую службу России функций на качественно новом уровне. В целях организационного обеспечения проекта модернизации в Ростовской области был создан Координационный комитет по реализации мероприятий этой целевой программы под председательством руководителя Управления Ю.С. Зерщикова. Заместитель руководителя Управления М.Ю. Тупченко был назначен руководителем проекта модернизации в регионе.

М.Ю. Тупченко родился в с. Заполье Букринского района Рязанской области. В налоговых органах Российской Федерации работает с 1998 г. С 07.05.2002 – заместитель руководителя Управления МНС России по Ростовской области. 14.07.2005 назначен на должность заместителя руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области. Имеет награды: медаль «За заслуги в социально-трудовой сфере» II степени; По-

четная грамота Министерства Российской Федерации по налогам и сборам; знак отличия «Отличник Министерства Российской Федерации по налогам и сборам», российские общественные награды – золотой знак «Лучший менеджер России», орден Ю.В.Андропова. Кандидат технических наук, доцент.



**Руководитель областного проекта модернизации
М.Ю.Тупченко**

В январе 2002 года был создан отдел комплексного развития налоговых органов УМНС России по Ростовской области, главным технологом Управления утверждена начальник нового отдела О.Ю. Макрушина.

Модернизация охватывала не только проблемы «человеческого фактора», но и широчайший круг технических вопросов. Еще 29 мая 1998 года Ю.С. Зерщиковым был подписан Приказ, которым утверждался план област-

ных мероприятий по переходу к безбумажной технологии обработки представляемых предприятиями и организациями данных о доходах физических лиц. Реализация плана сулила значительную подвижку в перспективном направлении – модернизации материально-технического обеспечения налоговой службы. Еще до проекта модернизации, в 1999 году была начата работа по приему отчетности юридических лиц на магнитных носителях, сначала в одной инспекции – по Первомайскому району г. Ростова-на-Дону.



Отдел комплексного развития

На фото:
Зубкова Ю.В.
Микичур А.В.
Макрушина О.Ю.
Дьяченко И.В.
Павленко А.П.



О.Ю.Макрушина - начальник отдела комплексного развития и заместитель начальника отдела А.В.Микичур

На фото:
Микичур А.В.
Макрушина О.Ю.
(начальник
отдела)

Затем в эксперимент включился ряд инспекций по городам области. При этом ИМНС России по г. Волгодонску и по Первомайскому району г. Ростова-на-Дону в ходе эксперимента добились почти 100-процентного представления отчетности на магнитных носителях от налогоплательщиков – юридических лиц.

В конце 2001 года в этих налоговых органах отчетность на магнитных носителях сдавали более 70% юридических лиц, в конце 2002 года – почти 80%. Учитывая растущий интерес общества к вопросам модернизации налоговых органов, пресса области нередко обращалась к этой теме. Журнал «Ваш капитал» напечатал в мартовском номере за 2003 год интервью с М.Ю.Тупченко, озаглавленное «От бюрократии – к взаимному доверию». Вот отрывок из этого материала:

«Пятнадцать инспекций, в числе которых инспекции по Первомайскому, Кировскому, Октябрьскому районам г. Ростова, входят сегодня в число базовых. Здесь проводится полный комплекс мероприятий проекта модернизации...»

Цель проводимой реформы налоговых органов – переход от командно-административной системы к обслуживанию налогоплательщиков на основе новых высокоэффективных налоговых и информационных технологий. Важнейшими этапами модернизации являются: переход налоговых инспекций на новые типовые структуры, организованные по функциональному принципу; исчисление налогов и сборов самими налогоплательщиками; внедрение эффективных налоговых технологий; повышение уровня автоматизации и обеспечение безопасности информационных ресурсов; обучение специалистов налоговых инспекций и налогоплательщиков. Постоянное возрастание нагрузки на сотрудников налоговых органов, связанное с ужесточением требований к своевременному и полному сбору налогов и платежей, требует их освобождения от обработки налоговой информации вручную... При старой организационной структуре инспекторы выполняли до 30 различных налоговых процедур. Только внедрение информационных технологий на всех участках налогового администрирования способно обеспечить рациональное использование персонала, позволяет обрабатывать все возрастающий объем информации без увеличения численности специалистов...»

В июле 2002 года Ростовскую область посетил с рабочим визитом министр РФ по налогам и сборам Г.И.Букаев. Ознакомившись с ходом модернизации, он дал высокую оценку деятельности донских налоговиков, в том числе – по внедрению электронного документооборота.

В результате выполнения налоговыми органами Ростовской области Федеральной целевой программы «Развитие налоговых органов (2002- 2004 годы)», удалось практически завершить укомплектование инспекций Дона серверами, повысить обеспечение лазерными принтерами и рабочими станциями высокой производительности. Внедрение высокоскоростных каналов связи позволило в 2005 году завершить создание единой системы телекоммуникации и обеспечить налоговые органы области качественной телефонной связью на основе IP-телефонии. Возможность ведения контрольной работы на качественно новом уровне появилась в связи с обеспечением удаленного терминального доступа к базам данных любой инспекции.



Пребывание Г.И.Букаева в г. Ростове-на-Дону в июле 2002 г.

В октябре 2005 года в инспекциях было завершено внедрение программного комплекса «Система ЭОД местного уровня». В целях оказания практической помощи налоговым органам области в 2006 году создан Регламент проведения работ по сопровождению этого программного комплекса

и определены технологи в отделах Управления. Технологи по эксплуатации системы ЭОД назначены в каждом отделе инспекций, по каждому направлению работы.



Пребывание Г.И.Букаева в г. Ростове-на-Дону в июле 2002 г.

Итогом большой работы стал качественно новый уровень деятельности налоговой службы области. Последние четыре года все налоговые инспекции Ростовской области имеют техническую возможность для приема налоговой отчетности по телекоммуникационным каналам связи (ТКС), оснащены для этого необходимой техникой и программными комплексами.

В 2003 году с плательщиками области работал один специализированный оператор связи – ФГУП НТЦ «Атлас», в 2004 году к обслуживанию налогоплательщиков подключилось ЗАО «Кордон», а еще через год число операторов выросло до трех – Управление ФНС России по Ростовской области заключило договор с ростовским филиалом организации ЗАО «Орбита» на обслуживание налогоплательщиков, желающих предоставлять налоговую и бухгалтерскую отчетность по телекоммуникационным каналам связи (ТКС). В ближайшее время к сотрудничеству на данном направлении будут привлечены еще две организации.

Таким образом, налогоплательщики имеют возможность выбора оператора – по условиям заключения договора и предоставления услуг, по виду программного продукта.

В декабре 2004 года руководителем Управления Ю.С. Зерциковым был вручен программный комплекс «Спринтер» и ключ электронной цифровой подписи представителям Завода рекламного и выставочного оборудования – двухтысячного участника системы ЭОКС (электронной отчетности по каналам связи), позволяющей передавать отчетность в налоговую инспекцию по Интернету. Были вручены памятные подарки и первым участникам систе-

мы ЭОКС в области – руководителям ОАО «Спецжелезобетонстрой», ООО «Коммерция». На начало августа 2006 года отчетность по ТКС передавали уже 8,9% юридических лиц, представляющих налоговую и бухгалтерскую отчетность, и 4,7% индивидуальных предпринимателей.



Отдел информационных технологий

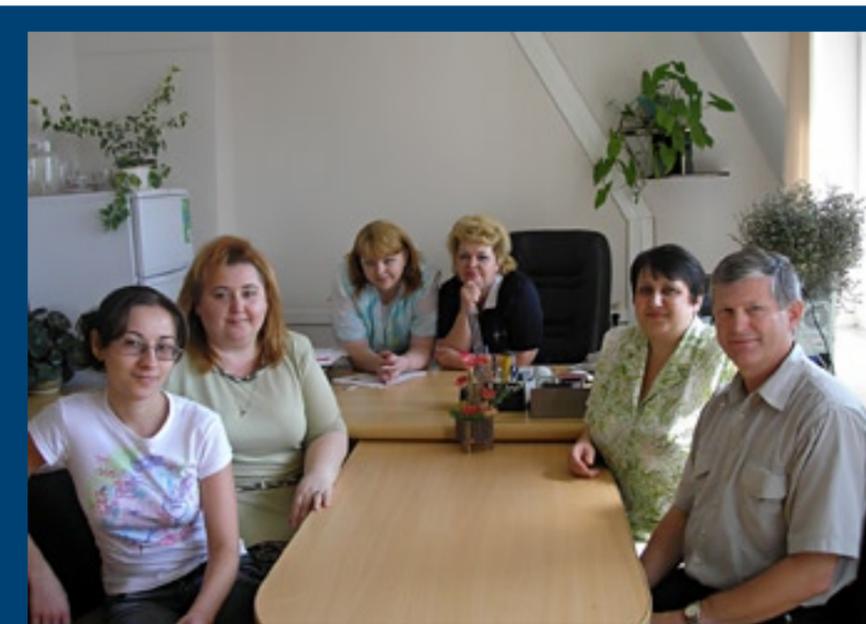


Встреча руководства Управления с участниками системы ЭОКС



Глава 27 Люди – наша гордость!

коллективах Управления ФНС России по Ростовской области и подведомственных ему налоговых органов трудятся люди, прошедшие серьезную систему профессионального отбора кадров, и, как правило, совмещающие в себе качества специалиста высокой квалификации с творческим началом и умением работать с людьми. Этот сплав помогает успешно решать задачи службы.



Отдел кадров

Руководство Управления и инспекций поддерживает и одобряет стремление своих сотрудников продолжать обучение в вузах без отрыва от производства. И более 400 человек совмещают работу с обучением, получают второе – как правило, экономическое или юридическое – образование.

Только в аппарате областного Управления работают девять кандидатов наук, в числе которых – руководитель Управления и три его заместителя.

Не просто достойное – ведущее место в коллективах занимают женщины. Стабильно более 80 процентов общего количества руководителей и специалистов налоговых органов Дона составляют представительницы прекрасного пола. Женщины возглавляют каждую третью инспекцию и половину отделов Управления.

На фото:
Никитский В.Л.
Крашеница А.А.
Власенко И.В.
Черкашин А.М.
Шарлуев В.И.
Баранцев А.В.
(начальник
отдела)
Голубенко С.Н.
Ягодка С.О.
Горбанев Р.А.
Кокоулин В.Л.
Истомина Н.С.
Назаров Е.П.
Шестопалов С.А.
Переродов Ю.М.
Никитин В.Г.

На фото:
Андрющенко Ю.В.
Выволокина Е.В.
Шамильян О. И.
(начальник
отдела)
Лимаренко Л.А.
Пикуза Н.Г.
Моложавцев В.М.



Налоговики повышают свою квалификацию

Особое место в системе подготовки и переподготовки работников Управления, подведомственных инспекций занимает освоение программных продуктов, разработанных ведомственными институтами и вычислительными центрами ФНС России. Ежегодно десятки специалистов пополняют знания на курсах Учебных центров ФНС России.

Управлением в 2001 году были введены в эксплуатацию и успешно функционируют два учебных компьютерных класса общей вместимостью 36 слушателей на базе инспекции ФНС России по Советскому району г. Ростова-

на-Дону. Еще один учебный компьютерный класс организован в здании Управления. Он оснащен персональными компьютерами, специальными техническими средствами обучения, спутниковым мультимедийным оборудованием и оборудованием для видеоконференцсвязи.

Особую заботу руководство Управления проявляет о подготовке молодой смены налоговиков Дона. Постоянно ширятся и крепнут связи с ведущими вузами области – РГЭА (ректор В.С.Золотарев), СКАГС (ректор В.Г. Игнатов).



Встреча Ю.С. Зерщикова с проректором РГЭА Н.Г. Кузнецовым

По предложению Управления в Ростовском Институте управления, бизнеса и права (ректор И.Г. Акперов) в 2000 году впервые на Юге России открылась новая учебная специальность – «Налоги и налогообложение». В 2005 году состоялся первый выпуск дипломированных специалистов для работы в налоговых органах. Студенты этого вуза регулярно проходят практику в налоговых органах области, а по окончании учебы многие из них приходят туда на работу. Учащиеся школ и колледжей, победившие на институтских олимпиадах по вопросам налогообложения, получают право внеконкурсного поступления в этот вуз. Такую возможность предоставляет институт и победителям областного детско-юношеского конкурса, который организует Управление.



ИУБиП. Посвящение в студенты

24

Глава 28 По труду и честь

марта 2005 года заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном Федеральном округе А.П.Починков вручил руководителю Управления ФНС России по Ростовской области Ю.С. Зерщикову орден Почета. Этой высокой правительственной награды Ю.С. Зрщиков

был удостоен Указом Президента Российской Федерации за достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу.

Выступая при вручении награды, Ю.С. Зерщиков особо подчеркнул, что его личные успехи, столь высоко оцененные государством, стали возможными благодаря самоотверженной и напряженной работе его коллег, всего коллектива налоговой службы области.

Успехи лучших сотрудников налоговой службы области отмечены государственными наградами и высокими званиями.



Руководители Управления и инспекций области
с В.В. Усачевым и А.П. Починком



Губернатор Ростовской области В.Ф. Чуб поздравляет
начальника отдела косвенных налогов Управления ФНС по РО
В.Г. Черкаеву с присвоением почетного звания
Заслуженный экономист Российской Федерации



Оформление Доски Почета Управления

Медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени награждены:

Виниченко Галина Александровна – руководитель ИФНС России по Кировскому району г. Ростова-на-Дону;

Коновалова Наталья Петровна – главный госналогинспектор Межрайонной ИФНС №12 по Ростовской области.

Кибенко Лидия Васильевна – до мая 2005 года – заместитель руководителя УФНС России по Ростовской области.

Имеют почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации»:

Манихин Николай Иванович – до июля 2006 г. – заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области;

Черкаева Валентина Григорьевна – начальник отдела Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области;

Фоменко Виктор Николаевич – руководитель ИФНС России по г. Каменск-Шахтинскому Ростовской области;

Полякова Наталья Александровна – руководитель ИФНС России по Железнодорожному району г. Ростова-на-Дону;

Нижникова Людмила Денисовна – заместитель руководителя ИФНС России по Ленинскому району г. Ростова-на-Дону;

Богданова Любовь Андреевна – заместитель руководителя ИФНС России по г. Азову Ростовской области.

Званиями «Почетный работник Федеральной налоговой службы» и «Почетный работник Министерства Российской Федерации по налогам и сборам» отмечены:

Арутюнов Роман Владимирович – заместитель руководителя ИФНС России по Октябрьскому району г. Ростова-на-Дону;

Балабанова Елена Викторовна – заместитель начальника отдела камеральных проверок ИФНС России по Железнодорожному району г. Ростова-на-Дону;

Гордеев Валентин Иванович – заместитель руководителя Управления ФНС России по Ростовской области;

Дьяконов Александр Григорьевич – заместитель начальника отдела Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области;

Калмыков Владимир Владимирович – заместитель руководителя Межрайонной ИФНС России №12 по Ростовской области;

Куликова Вера Михайловна – руководитель ИФНС России по Веселовскому району Ростовской области;

Лысенко Людмила Егоровна – руководитель ИФНС России по Целинскому району Ростовской области;

Московская Антонина Петровна – руководитель Межрайонной ИФНС России № 9 по Ростовской области;

Никулинкова Людмила Николаевна – начальник отдела Управления ФНС России по Ростовской области;

Микичур Алина Владимировна – заместитель начальника отдела Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области

Новосельцева Татьяна Владимировна – руководитель Межрайонной ИФНС России №7 по Ростовской области;

Пинижанинова Любовь Николаевна – начальник отдела выездных проверок №2 ИФНС России по Пролетарскому району г. Ростова-на-Дону.

Радченко Елена Андреевна – заместитель руководителя ИФНС России по Ворошиловскому району г. Ростова-на-Дону;

Соляков Александр Геннадьевич – начальник отдела регистрации и учета налогоплательщиков ИФНС России по Советскому району г. Ростова-на-Дону.

Хорошунов Сергей Сергеевич – заместитель руководителя ИФНС России по Первомайскому району г. Ростова-на-Дону;

Черноштанова Алла Николаевна – руководитель ИФНС России по Ворошиловскому району г. Ростова-на-Дону;

Чубарова Светлана Андреевна – заместитель руководителя ИФНС России по Кировскому району г. Ростова-на-Дону;

Шевченко Нина Алексеевна – главный госналогинспектор Управления ФНС России по Ростовской области.

Награждены знаком «Отличник Министерства Российской Федерации по налогам и сборам»:

Александрова И.Ю., Алексеева В.В., Антонова Л.И., Аржевитин С.И., Байдарик Г.А., Белотелова С.Н., Битюкова М.Г., Борисов И.Е., Гончарова Г.А., Дрожжина И.А., Завялкин В.В., Зайцева В.М., Каклюгина Т.И., Колычев М.А., Корчаковская И.Е., Ласточкина В.М., Лимаренко Л.А., Ляпина Л.А., Никонов С.Н., Пархоменко Е.Л., Петрова Т.В., Прошунина М.Е., Руднев С.Г., Сапожникова Н.Г., Семкина Т.Н., Солякова Л.Н., Стрепетова Е.Н., Сухова Т.Н., Суходолов В.А., Тимошенко О.П., Федотова С.Н., Чернокалова З.М.



Глава 29 Во всяком деле нам нужна победа!

авно замечено: тот, кто умеет хорошо трудиться, как правило, умеет талантливо жить и весело отдыхать. Несмотря на напряженный ритм рабочих будней, жизнь налоговых работников не ограничивается только служебными интересами. И нередко на досуге они всерьез увлекаются музыкой, живописью, литературой, слагая из этих составляющих свое счастье. Как говорит об этом главный госналогоинспектор Управления Татьяна Воликова:

*Где мое счастье? Рядом со мной,
Можно к нему прикоснуться рукой.
Счастье мое – это дети и внуки,
Счастье – жить вместе без зла и разлуки,
Счастье – любимый и преданный рядом.
Большого счастья мне в жизни не надо!*

Из работ, присланных на творческий конкурс ФНС к 15-летию налоговой службы РФ

Гимн налоговой инспекции

На мотив песни В.Высоцкого из кинофильма «Вертикаль», слова Т.Моргун (г.Белая Калитва)

*Здесь вам не Канары, здесь климат иной
Идут электронки одна за другой
И за отчетом отчет – не передохнуть.
И можно найти, как закон обойти,
Но мы выбираем прямые пути
И верим, налогоплательщики все ж нас поймут!*

*Кто здесь не работал, кто здесь не бывал,
И кто здесь налоги не собирал,
Тот не поймет, как трудно бывает порой,
Законы понять, затем применять
Потом налоги по ним начислять
И отвечать за все своей головой!*

*И пусть говорят, да пусть говорят,
Что строги мы бываем зря,
И часто нам вслед с недоброй усмешкой глядят!
Но жалости нет, за нами бюджет,*

*Работаем мы, чтоб жили без бед
Шахтеры, солдаты, врачи, учителя!*

Варианты слоганов

*Чтоб женщины детей рожали,
Достойно старость содержали,
Звенел счастливый детский смех,
Делам сопутствовал успех,
Чтоб отступили все тревоги –
Пора сполна платить налоги!*

*Тернисты в бизнесе дороги
Но честь блюди – плати налоги!*

*Бюджет страны пополним вместе,
Платить налоги – дело чести!*

*Платить налоги все должны,
Чтоб обеспечить мощь страны.*

*Когда дела в тени, то на душе – тревоги.
Чтоб не болеть душой – плати налоги.*

Автор слоганов: Криворотенко Галина Петровна – главный госналогоинспектор отдела камеральных проверок №1 инспекции ФНС России по Советскому району г. Ростова-на-Дону.

Эскизы эмблемы налоговой службы



2. Орел серебристого цвета, увенчанный тремя коронами, поддерживающий на груди круглый щит, окованный серебром с положенными накрест кадуцеем и рогом изобилия. Кадуцей – символ экономики, финансов, торговли Рог изобилия – символ процветания.

Автор – Коротеев Михаил Валерьевич

1. Пчела, как истинный труженик, по капле меда в день собирает полный бочонок, так же и налоговая по капле формирует

бюджет, идущий на развитие страны в целом. (МИ ФНС России №5 по Ростовской области)



Любят в Управлении и спорт.
Активное участие в ежегодных спартакиадах МНС, а затем и ФНС России на первенство Южного федерального округа стало неперенным атрибутом общественной жизни ростовских налоговиков.



Футбольная команда ростовских налоговиков



Ю.С.Зерщиков поздравляет футболистов Управления с победой



Футбольная команда Управления, 2006 год



Момент игры на соревнованиях по мини-футболу.
Тренировка в спортивном зале



На соревнованиях по баскетболу и в стрелковом тире



Занятия аэробикой



Команды футболистов, пловцов, волейболистов, любителей настольного тенниса, в составе которых сотрудники областного налогового Управления, из года в год показывают высокие спортивные результаты, занимая призовые места на соревнованиях столь высокого ранга.

Осенью 2005 и 2006 годов в рамках III и IV Спартакиад ФНС России в Ростове-на-Дону проходили межрегиональные соревнования по бильярду на первенство Южного федерального округа.



Ю.С.Зерциков – на чемпионате по бильярду на первенство ЮФО (2005 г.)



«Я изучаю мир налогов»

В налоговых органах Дона постоянно проводятся интересные мероприятия, конкурсы.

Конкурс проводился к 10-летию образования налоговых органов области. Из 200 финалистов жюри отобрало 30 победителей, которым от имени

Управления МНС были вручены Благодарственные письма и призы. Был издан красочный буклет с рисунками победителей и призеров конкурса.

В июне 2003 года состоялось вручение дипломов и памятных призов победителям второго областного конкурса детского художественного творчества «Путешествие в страну налогов», организованного Управлением МНС России по Ростовской области и региональным Министерством общего и профессионального образования.

Всем участникам конкурса были разосланы благодарственные письма – в Таганрог и Гуково, Миллерово и Пролетарск, в Зимовниковский, Бовковский, Тацинский, Зерноградский, Песчанокоспский, Чертковский районы, где жили и учились в то время юные таланты. А один из победителей конкурса – школьник из г. Шахты – получил Сертификат на право бесплатного обучения в Институте Управления, бизнеса и права.

«Чтобы счастлива, сильна была любимая страна!» – под таким девизом проходил третий областной детско-юношеский конкурс, организованный налоговым Управлением совместно с государственными учреждениями, творческими союзами и предприятиями области в год 15-летия Федеральной налоговой службы. К проведению этого конкурса Управление привлекло творческую и научную интеллигенцию области, в его организации приняли участие крупнейшие налогоплательщики области – обладатели «Сертификатов доверия»: ЗАО «Ростовгазоаппарат», ОАО «Роствертол», ОАО «Интурист в г. Ростове-на-Дону».

Конкурсы детского рисунка показывают растущую гражданскую зрелость молодого поколения жителей Дона, их стремление понять такие непростые вещи, как необходимость платить налоги, нести ответственность за дела государства, в котором живем.

В год юбилея в 4-й раз прошел региональный конкурс «Лучший бухгалтер Ростовской области», организуемый Управлением совместно с ростовской фирмой «Компьютер Инжиниринг». В первом туре конкурса приняли участие свыше 240 бухгалтеров государственных и коммерческих предприятий. 85 их них вышли во второй тур конкурса, победителям которого предоставляется

возможность недельного отдыха в Вене и сертификаты на покупку бытовой техники. Особые призы для участников конкурса учреждены ЗАО «Орбита», и редакцией журнала «Ваш консультант». Участниками четырех конкурсов стали, в общей сложности, свыше 1000 бухгалтеров предприятий и организаций области.



Победители конкурса бухгалтеров



Глава 30 Дорога с двусторонним движением

Как-то в беседе с журналистами Руководитель Управления Ю.С. Зерщиков представил отношения налогоплательщиков и налоговиков как дорогу с двусторонним движением: чем четче водители соблюдают установленные правила, не мешая друг другу, не выезжая на встречную полосу, тем безопаснее их путь, тем быстрее доберутся они до цели.

Вопреки расхожему мнению о противоречивости интересов двух участников налогового процесса – налогоплательщиков и налоговиков, налоговые органы серьезно заинтересованы в развитии предпринимательства, малого бизнеса, в повышении уровня благосостояния граждан. Наличие успешно работающих предприятий, увеличение числа богатых людей в стране – это самая надежная основа для роста налоговых поступлений в казну государства. Поэтому отношения между налоговиками и налогоплательщиками все больше строятся на принципах уважения и взаимопонимания.



Отдел работы с налогоплательщиками и СМИ

В последние годы в практику работы налоговых органов вошло новое понятие – оказание услуг налогоплательщикам.

Повышение качества обслуживания граждан, четкость и предсказуе-

На фото:
Соколова Е.В.
Шмелев Д.В.
Шевченко Д.В.
Ромашова Н.В.
(начальник
отдела)
Линченко В.В.



ЦЕНТР РАБОТЫ С НАЛОГПЛАТЕЛЬЩИКАМИ	
Государственная регистрация юридических лиц	1
Налоговый учет (ИФНС, среднесрочный план, ПРООН)	2
Служба расчетов с налогоплательщиками	3
Служба налоговых деклараций и бухгалтерской отчетности	4
Служба сведений о доходах физических лиц	5
Служба заочного и выездного приема по запросам	6
Регистрация контрольно-кассовых машин	7
Выдача программ на магнитных носителях	8
Контроль за деятельностью и выездными проверками	9

Работа в оперзале

мость во взаимодействии налогового органа с налогоплательщиками стали главной задачей созданных повсеместно отделов работы с налогоплательщиками.

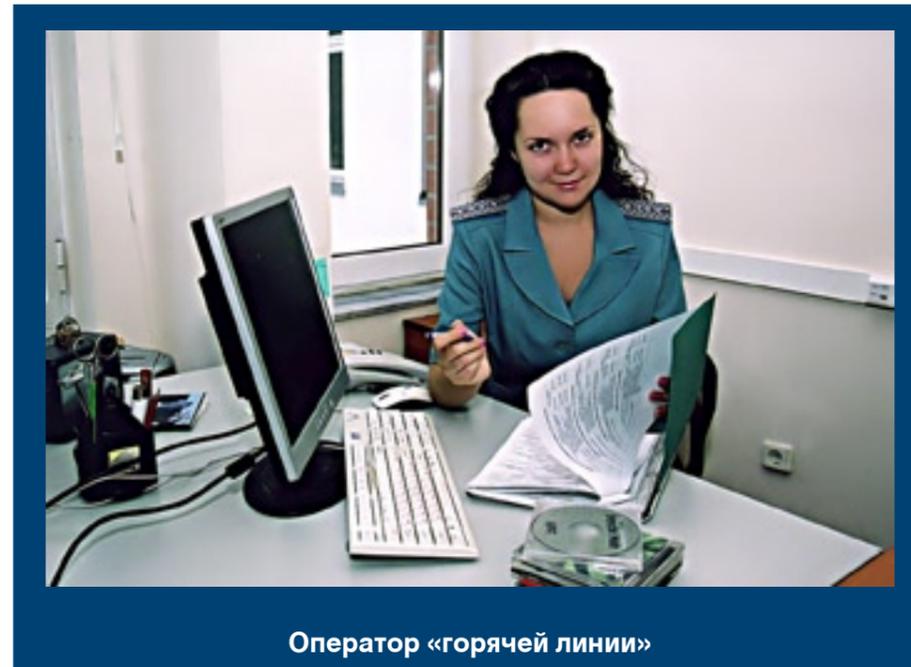
Большую методическую и организационную работу на этом направлении с марта 2004 года осуществляло новое структурное подразделение Управления – отдел работы с налогоплательщиками и СМИ, созданный на базе отдела по связям с общественностью и СМИ.

Целенаправленная работа Управления и инспекций на местах позволила в значительной мере приблизиться к реализации поставленной цели и на этом направлении модернизации. Так, в области последовательно внедряется новая техническая инфраструктура налоговой инспекции – операционный зал. К началу 2005 года в инспекциях области работали 27 операционных залов со 150 рабочими местами. К 2006 году – таких залов уже 30. Там, где возможностей для их создания пока нет, организованы места для приема налогоплательщиков. В целом, ежедневно около 400 сотрудников инспекций области в течение всего рабочего дня ведут прием налогоплательщиков.

Важным преимуществом операционного зала – и для налоговиков, и для налогоплательщиков – является возможность эффективно оказывать информационные услуги плательщикам, используя современную технику – персональные компьютеры, световые табло, видео- и аудиоаппаратуру.

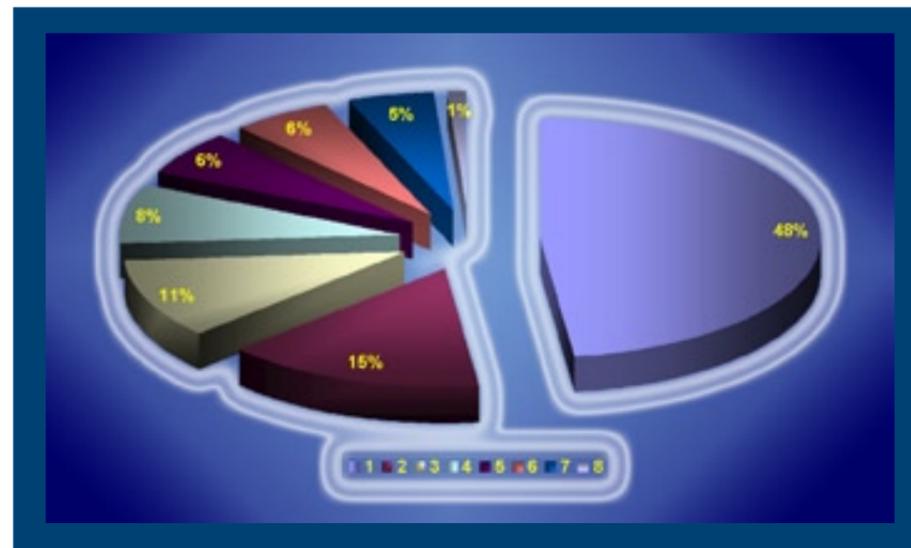
В последнее время ощутимо возросла потребность налогоплательщиков в информировании по различным аспектам действующего налогового законодательства. Постоянно растет число обращений граждан в Управление и инспекции за разъясне-

ниями по самому широкому кругу проблем: только за I полугодие 2006 года количество обращений к Интернет-сайту Управления превысило 120 тысяч, свыше 30 тысяч устных запросов поступило по телефонам справочных служб инспекций и Управления (в 4-м квартале 2005 года – 14 300 звонков).



Оператор «горячей линии»

Тематика вопросов, поступивших в УФНС России по Ростовской области по телефонной справочной службе в 2004 году



- 1 – регистрация и перерегистрация индивидуальных предпринимателей (48%);
- 2 – коды ОКВЭД (15%);
- 3 – получение сведений из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, ЕГРН (11%);
- 4 – специальные режимы налогообложения (упрощенная система налогообложения и ЕНВД) (8%);
- 5 – льготы по налогам (6%);
- 6 – общие вопросы налогообложения (сроки уплаты, ставки налогов, режим работы налоговых органов и т.п.) (6%);
- 7 – вопросы по конкретным направлениям налоговой практики (НДС, НДФЛ, налог на имущество, земельный налог, налог на прибыль и т.п.) (5%);
- 8 – жалобы (1%).

В работе Управления используется широкий спектр форм и методов информационных услуг. Наиболее полно и эффективно они находят применение в ходе декларационных и иных крупных налоговых кампаний.



Пресс-конференция: зам. руководителя Управления В.И.Гордеев, начальник отдела Н.В.Ромашова

Каждый год инспекциями области проводятся сотни бесплатных семинаров по актуальным вопросам налогообложения, в которых принимают участие десятки тысяч налогоплательщиков.

Источники получения информации налогоплательщиками (по данным социологического опроса, проведенного Управлением в феврале-марте 2006 года.

Для того чтобы расширить возможности самостоятельного получения налогоплательщиками налоговой информации, в инспекциях области с 2004 года начали устанавливаться компьютеры, располагающие информационными базами «СПС Консультант Плюс» и «Гарант», электронной версией журнала «Российский налоговый курьер», а также имеющих доступ к Интернет-сайту Управления. Сегодня в инспекциях области функционирует 31 выделенный для информирования налогоплательщиков компьютер. Их установка в полной мере обеспечивает налогоплательщикам возможность записи на электронный носитель программных продуктов, предназначенных для формирования в электронном виде налоговой и бухгалтерской отчетности.

В сентябре 2005 года Приказом ФНС России был утвержден Единый стандарт обслуживания налогоплательщиков (ЕСОН). Этим документом ФНС России первой из государственных организаций систематизировала и регламентировала процедуры по оказанию услуг гражданам при исполнении ими обязательств по уплате налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством.

Участники социологического опроса (налогоплательщики и налоговые работники области), проведенного в феврале-марте 2006 года по заказу Управления компанией «Альянс Мажор», дали высокую оценку этому документу: соответствие норм Единого стандарта потребностям налогоплательщиков было оценено в 4,57 балла по пятибалльной системе. Согласно данным проведенного социологического исследования, почти 80% опрошенных налогоплательщиков заявили, что не встречали отказов в инспекциях Дона в получении услуг и информации, предусмотренных ЕСОН.

Некоторые брошюры, выпущенных Управлением





Глава 31 Век XXI: время роста

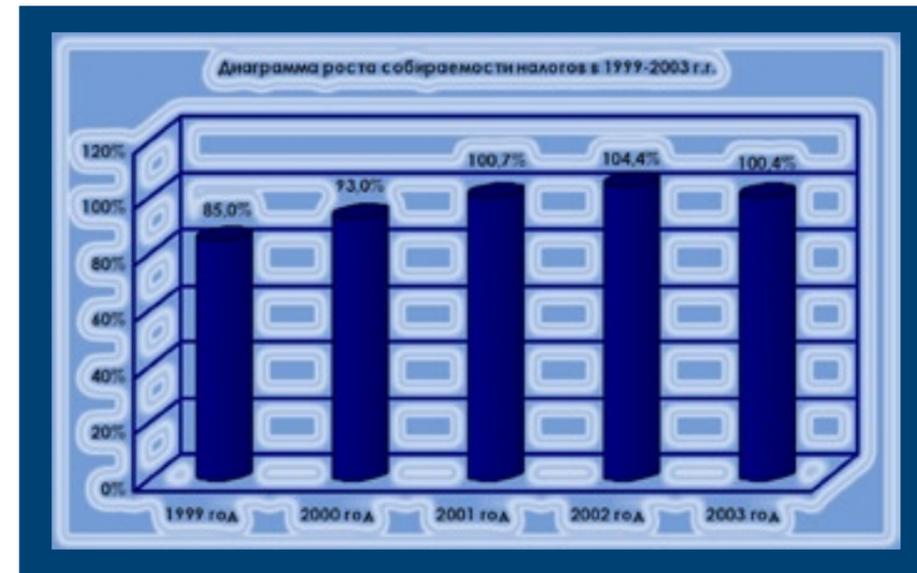
началу нового столетия налоговая служба стала одной из самых мощных и наиболее эффективных составляющих финансовой системы страны. Однако темпы и особенности экономического развития требовали от государства все более четкого выстраивания взаимоотношений между своими ключевыми структурами и обществом. В этом ряду проблема приведения деятельности налоговых органов в соответствие с требованиями времени была одной из актуальнейших.

Изменения в законодательстве на 2001 год и на ближайшую перспективу обеспечивали снижение налогового пресса и определенное перераспределение доходов между регионами и центром в пользу федерального бюджета. К этому времени, в связи с вводом льготного режима расчетов по кредиторской задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам (первый этап реструктуризации долгов проводился с сентября 1999 года), по-настоящему заработал механизм реструктуризации долгов предприятий. К концу 2001 года уже свыше 500 донских предприятий воспользовались полученной возможностью погашения задолженности – и тем самым был обеспечен заметный прирост налоговых поступлений в бюджеты различных уровней. Все поступления 2001 года обеспечивались «живыми» деньгами, в то время как, например, в 1999 году доля денежных суррогатов в общем объеме налоговых платежей составляла более 20%.

Слова Президента В.В.Путина о том, что неэффективные собственники государству не нужны, стали для налоговиков руководством к действию. Наступили времена жесткого разговора с должниками. И хотя в 2001 году в области уровень собираемости налогов составлял 100,7 процента (а через год достиг самой высокой отметки в истории налоговых органов Дона – 104,4%), тысячи предприятий продолжали находиться в долговой яме.

Ощутимые результаты дали меры по бесспорному взысканию задолженности, принесшие в 2002 году 9 процентов (2,3 млрд. рублей) общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации. Если на 1 января 2002 года недоимка во все уровни бюджетов в целом по области составляла 4,5 млрд. рублей, то в течение года она снизилась до 3,3 млрд. рублей. Деятельность налоговых органов области по урегулированию задолженности путем ее реструктуризации заняла одно из приоритетных мест в борьбе за наполнение бюджета и принесла большой экономический эффект.

1 января 2002 года был создан отдел урегулирования задолженности и обеспечения процедур банкротства. Важным направлением работы отдела является организация работы и контроль подведомственных налоговых органов по осуществлению функций уполномоченного органа в делах о банкротстве и процедурах банкротства.



За период 2002-2006 г.г. задолженность и недоимка в консолидированный бюджет Российской Федерации имеет устойчивую тенденцию к снижению. Так, совокупная задолженность по состоянию на 01.07.2006 года снизилась в сравнении с 01.01.2002 года на 5,1 млрд. рублей, или 24%, более чем в 3 раза снижена недоимка.



Отдел урегулирования задолженности
и обеспечения процедур банкротства

На фото:
Прусакова Е.В.
Нечипоренко Е.А.
Иванько О.В.
Постыл Е.И.
(начальник
отдела)
Исаичева Е.Ю.
Дрокина О.Б.
Михалевская И.В.
Буданова О.М.
Сычева Л.И.

На фото:
Лаврентьев С.В.
Жуков Д. С.
Вдовенко А.Г.
Ефимов Г.И.
Яшин В.В.
Исаков С.А.
Черных Л.С.
Балашова Т.В.
Кузьмина Ю.Ю.
Девдариани И.Н.
Ткачева О.В.
Панкова Л.В.



На фото:
Постыл Е.И.
(начальник
отдела)
Гавриленко Е.Н.
Литвиненко О.В.



**Отдел урегулирования задолженности
и обеспечения процедур банкротства**

Мобилизовано в бюджеты всех уровней за счет принятых налоговыми органами области мер принудительного характера более 15 млрд. рублей.

Приоритетным направлением, позволяющим сохранить промышленный потенциал региона, стала целеустремленная работа по урегулированию задолженности путем ее реструктуризации. Она приносила большой экономический эффект: за 2002 год было внесено в бюджет 7,2 млрд. рублей (почти третья часть от всех налоговых поступлений области), из них более 900 млн. рублей – в счет погашения реструктурируемой задолженности.



Совещание по взысканию недоимки

В 2002 году налоговые органы области обеспечили поступление в бюджетную систему Российской Федерации 40,4 млрд. рублей налогов и сборов. Это на 7,2 млрд., или на 22 процента, превышало показатель 2001 года. В консолидированный бюджет области поступило 16,9 млрд. рублей – на 3 млрд. рублей больше, чем в 2001 году, и на 1,5 млрд. рублей – выше запланированного.

Основными факторами роста, наряду с улучшением общего состояния экономики и активизацией налогового администрирования, стали изменения в законодательстве: введение твердой ставки налога на доходы физических лиц (13% вместо прогрессивной шкалы от 12 до 30%), принятие Закона о едином социальном налоге.

В течение последних лет имеет место положительная динамика поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ростовской области. В 2002 году за счет динамично развития этого налога была сформирована третья часть доходов консолидированного бюджета области. Его поступления составили 5,7 млрд. рублей – на 2 млрд. больше,

чем в 2001 году. В 2005 году в консолидированный бюджет области поступило более 12,1 млрд. рублей налога на доходы физических лиц, в том числе 8,6 млрд. рублей в областной бюджет. За 6 месяцев 2006 года поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области составило 6,6 млрд. рублей, что на 27,4% больше, чем за аналогичный период 2005 года.

Налог на доходы физических лиц – один из главных источников формирования доходов областного и местных бюджетов. Особое значение он приобретает в условиях формирования новой системы местного самоуправления, осуществляемой в соответствии с Законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В первом полугодии 2006 года муниципальные бюджеты области получили более 2,6 млрд. рублей за счет поступления этого налога.

В 2006 году налоговики области вплотную взялись за решение такой социально важной проблемы, как легализация теневой заработной платы. Обращение Руководителя ФНС России Э.В. Сердюкова к губернатору области В. Ф. Чубу послужило активизации работы на этом направлении: в области повсеместно были созданы межведомственные комиссии по вопросам оплаты труда. Их авторитет и эффективность воздействия на работодателей, предпочитающих выдавать зарплаты «в конвертах», оказались очень высоки: меньше, чем за 9 месяцев 6,5 тысяч работодателей области приняли решение о повышении уровня заработной платы своим работникам до установленного прожиточного минимума.



Отдел налогообложения доходов физических лиц

На фото:
Ляшенко О.В.
Закутняя Е.А.
Андреева И.И.
Юденков О.В.
(начальник
отдела)
Мартыненко Ю. И.
Синявин А.Д.
Голубовский С.Е.



Глава 32 В эффективном налоговом администрировании заинтересованы все

2002 году вступила в действие 25 глава НК РФ «Налог на прибыль организаций». По сложившейся практике сопровождать изменения в налоговом законодательстве комментариями, заместитель руководителя Управления Е.Г. Молчанов в интервью журналу «Ваш капитал» (июнь 2002 г.) подробно разъяснил суть вводимых изменений и дополнений

Е.Г. Молчанов родился в Ростове-на-Дону. Работал в ростовском отделе «Промстройбанка». В налоговых органах Российской Федерации – с 1998 г. Работал руководителем Инспекции МНС России по Октябрьскому району г. Ростова-на-Дону. В июле 2001 г. назначен заместителем руководителя Управления МНС России по Ростовской области, в июле 2005 г. – заместителем руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области.

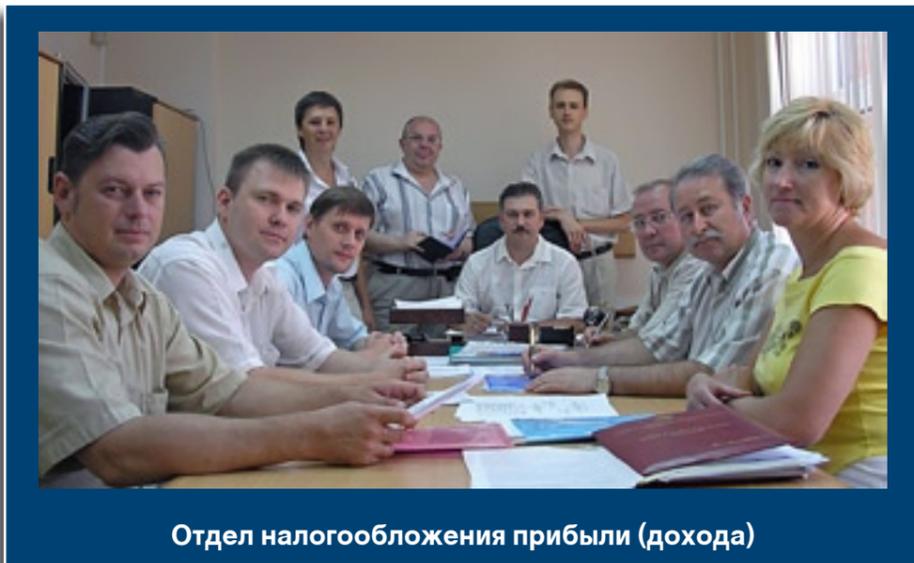


Е.Г. Молчанов

Курирует контрольную работу, налог на прибыль и косвенные налоги (в целом за счет этих видов налогов в Ростовской области обеспечивается около половины поступлений консолидированного бюджета РФ.) Кандидат экономических наук.

Значительное снижение ставки этого налога – с 35 до 24%, как отмечал в интервью Евгений Григорьевич, – требовало от налоговиков дополнительных усилий для выполнения заданий по наполнению доходной части бюджета. Практически всем организациям было выгодно и снижение ставки НДС с 20 до 18%. Кроме того, полностью освободились от налога на добавленную стоимость средства, затраченные на научные исследования; получили льготы в порядке уплаты НДС иностранные компании. И здесь решающее значение имело повышение эффективности налогового администрирования – повседневная задача отделов Управления, курируемых Е.Г. Молчановым.

С целью сокращения возможностей сокрытия или занижения налоговой базы сотрудниками Управления нарабатывалась практика серьезного анализа финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков. Проводились углубленные проверки налоговых деклараций организаций, использующих налоговые льготы, на предмет обоснованности их применения. Практиковались выездные проверки основных плательщиков налога на прибыль, допустивших опережение темпов роста расходов по сравнению с темпами роста выручки и прибыли.



Отдел налогообложения прибыли (дохода)

С 2000 года наметилась тенденция снижения доли НДС в формировании доходов федерального бюджета: если в 2003 году в целом по стране она составляла 27,9%, в 2004 – 25,1%, то в 2005 году – только 21,1%. Главной причиной стал рост объемов возмещения экспортерам налога, уплаченного ими поставщикам при покупке сырья, материалов, топлива, других ресурсов. Можно сказать, что в 2000-2001 годах сформировалась «система» возмещения НДС экспортеру без фактической уплаты налога в бюджет его по-

ставщиками. Не обошла эта тенденция и Ростовскую область. Противостоять незаконным возмещениям НДС из бюджета можно было лишь усилением контроля со стороны налоговых органов за всем процессом предъявления предприятиями-экспортерами к возмещению сумм налога на добавленную стоимость. И отдел косвенных налогов Управления повел эту трудоемкую и сложную работу: тщательная проверка представляемых для возмещения документов, проверка факта экспорта товаров через таможенные и пограничные службы, поиск и проверка всей цепочки контрагентов...



Отдел косвенных налогов

Кроме того, необходимо было убедить общественное мнение в том, что в эффективном налоговом администрировании, в выведении денежных средств из «серого» и «черного» сегментов рынка заинтересованы не только государство, налоговые органы, но и сами налогоплательщики. Нарушители налогового законодательства очевидно получали серьезные финансовые преимущества в конкурентной борьбе. Это настойчиво и доказательно звучало в многочисленных выступлениях начальника отдела В. Г. Черкаевой на телевидении, в прессе, на семинарах и встречах с налогоплательщиками.

Уже к 2004 году более чем в два раза возросли суммы НДС, не принятые к возмещению по экспортным операциям в связи с неправомерным их предъявлением налогоплательщиками. По состоянию на 1 октября 2004 г. было пресечено изъятие бюджетных средств на 1278 млн. рублей.

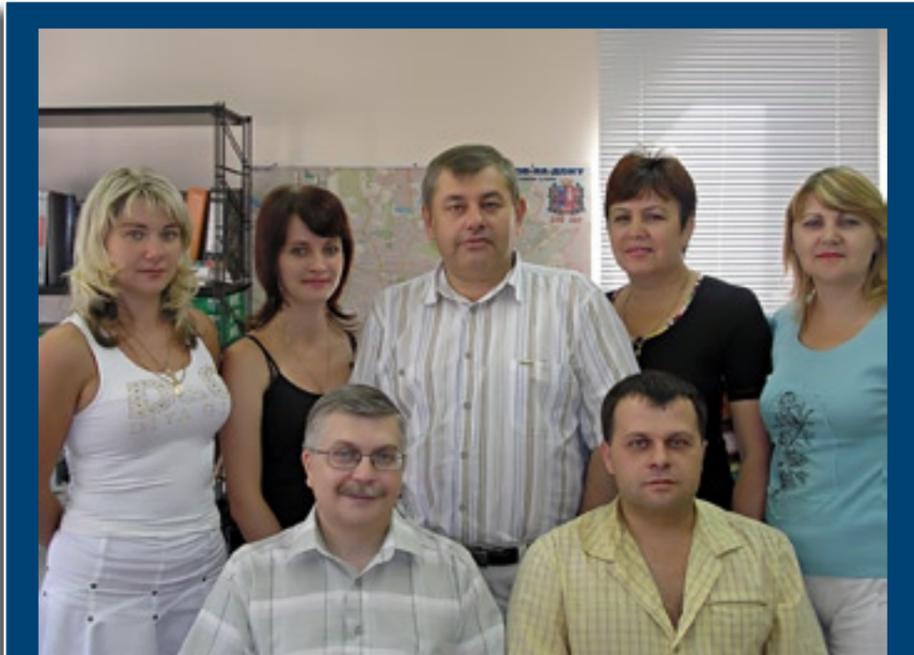
Давала положительные результаты разработанная Управлением уникальная схема самопроверки правомерности возврата НДС. В результате ее применения сумма добровольных отказов налогоплательщиков от возмещения НДС только за 9 месяцев 2004 года составила 128 млн. руб. А общая сумма доначислений косвенных налогов за этот период составила 1502 млн. руб. и выросла против 2003 года (на 315 млн. рублей, или на 26,5% больше аналогичного периода 2003 года).

На фото:
Дьяконов А.Г.
Шинкарев В.В.
Черкаева В.Г.
(начальник
отдела)
Кравченко Ю.А.
Гусева Т.Г.
Согомонян В.Л.
Бугаенко О.Б.
Татаев Д.Н.
Ханин В.М.
Солопов А.С.
Ковалев С.А.
Мурашко Н.Г.
Покатило Е.А.
Шевченко Н.А.
Гречко С.Н.
Пархоменко Е.Л.



Глава 33 Преодолевая препятствия

од 2001 и по стране, и по области характеризовался значительными темпами роста объемов производства продукции. Но уже в 2002-м они упали практически до нуля. В 2003 году вновь начался рост производственных показателей. В то же время в течение 2001-2003 годов по области стабильно росла средняя заработная плата, а следовательно, и начисления на нее в виде ЕСН (специальный отдел, администрирующий поступления единого социального налога, был создан в структуре Управления в 2001 году).



Отдел ЕСН

Увеличивались затраты на оплату электроэнергии, транспорта, связи относимые на расходы. Эти обстоятельства не способствовали росту налоговых поступлений – того же налога на прибыль, поступления которого, несмотря на напряженную работу донских налоговиков, в 2003 году по области не выросли, составив 4,3 млрд. рублей.

Тем не менее, за 2003 год в бюджетную систему Российской Федерации удалось мобилизовать 46,9 млрд. рублей, темпы роста за год составили 116%. Задание Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по мобилизации в 2003 году в федеральный бюджет налоговых и неналоговых

доходов в сумме 9901 млн. рублей было выполнено на 106%. Хуже обстояло дело с мобилизацией налоговых доходов в консолидированный бюджет Ростовской области – контрольные показатели были исполнены на 96%.

Особо проблемной для области стала угледобыча. Получившая в связи с убыточностью в последние десятилетия немало преференций (в том числе и налоговых), эта отрасль оказалась наименее подготовленной к рыночным преобразованиям и не давала государству адекватной отдачи в виде налоговых платежей.

Наряду с низкой платежеспособностью предприятий угольной промышленности отрицательное влияние на формирование объемов налоговой базы в 2003 году оказало увеличение числа убыточных предприятий – с 29 до 34 процентов, опережающее увеличение расходов на оплату труда и амортизацию над увеличением объемов угледобычи.

В 2002-2003 годах были реорганизованы (и потеряны для области как налогоплательщики) такие крупнейшие организации, как акционерные общества «Балтика-Дон», «Электросвязь», Волгодонская АЭС, Управление СКЖД. В результате, на территории области остались их филиалы, в то время как головные организации перебазировались на территории других регионов.

Жизнь ставила перед донскими налоговиками все новые препятствия, которые необходимо было преодолевать. Одним из решающих условий успеха на этом пути стало объединение усилий налоговых органов с законодательной и исполнительной властью области.

2004 год принес новые серьезные перемены и в законодательной базе, и в практике налогового администрирования.

С 1 января начал действовать новый порядок централизованной государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, в результате которого налоговыми органами был осуществлен принцип «одного окна». В соответствии с ним для начала деятельности в качестве индивидуального предпринимателя документы достаточно подать один раз – в налоговую инспекцию, где одновременно с регистрацией налогоплательщика поставят на налоговый учет, а необходимые документы переправят трем внебюджетным фондам (пенсионному, медицинского и социального страхования) и органам Госкомстата.

Уже первые дни работы отделов регистрации и учета налогоплательщиков Управления и подведомственных ему подразделений инспекций по новой схеме вселяли оптимизм.

Инспекции хорошо подготовились к реализации принципа «одного окна»: были выделены помещения, определены специалисты, ответственные за данный участок работы, не было проблем с техническим, информационным обеспечением.

На фото:
Денисова М.В.
Ткаченко Ю.В.
Егоров И.В.
Ляпина Л.А.
Кульба С.А.
Микичур С. Г.
(начальник
отдела)
Потикян С. Г.

На фото:
Мирошников С.В.
(начальник
отдела)
Тищенко Р.В.
Мосиенко А.В.
Иосипенко Л.П.
Ярусова С.А.
Ушаков Ю.С.
Никитин С.В.
Палабекьян С.С.
Полухина Н.С.
Алексеев С.А.
Сухаревская В.А.,
Хмеленко Е.П.
Лунева Е.В.
Вадалагин Д.В.
Овсянников А.Л.



Отдел регистрации и учета налогоплательщиков

С 1 января 2004 года вступила в силу новая глава Налогового кодекса «Налог на имущество организаций». Она существенно меняла порядок исчисления и уплаты этого вида налогов. Серьезные изменения коснулись объекта налогообложения. Теперь налогом на имущество стали облагаться только основные средства организации, которые числятся на балансе компании – здания, транспорт, оборудование, инвентарь. Земельные участки и другие объекты природопользования не входили в число объектов налогообложения, поэтому с них не нужно было платить налог на имущество. Для бизнесменов, таким образом, налоговое бремя существенно уменьшилось.

В целом за 2004 год в бюджетную систему Российской Федерации было мобилизовано 54,3 млрд. рублей, что превысило показатели 2003 года на 7,4 млрд. рублей, или на 16%. Задание по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в федеральный бюджет исполнено на 107,5%. Сверх установленного задания поступило 640 млн. рублей.

Контрольные показатели по мобилизации налоговых доходов в консолидированный бюджет Ростовской области были исполнены на 104,3%; дополнительные доходы составили 974 млн. рублей.



Глава 34 Статус изменился – задачи сохранились

2004 году в жизни Управления и налоговых инспекций области произошло значительное событие: в ходе реформирования государственного аппарата Министерство Российской Федерации по налогам и сборам было преобразовано в Федеральную налоговую службу. В июле руководителем Федеральной налоговой службы был назначен Анатолий Эдуардович Сердюков, а 4 октября 2004 года было утверждено Положение о Федеральной налоговой службе.



Эмблема ФНС России представляет собой изображение двуглавого орла серебристого цвета с поднятыми крыльями, увенчанного тремя коронами, соединенными серебряной лентой. На груди орла – щит, в правой лапе – ключ, в левой – кадуцей (жезл, обвитый двумя змеями) – атрибут Гермеса (Меркурия) – бога торговли и прибыли.

В связи с вхождением налоговой службы в Министерство финансов произошло перераспределение функций: правоустанавливающие были переданы финансовым органам, а правоприменительные – налоговым. Это предполагало сокращение многих бюрократических процедур, что, несомненно, было в интересах налогоплательщиков.

Налоговые органы сохранили за собой функции контроля правильности формирования налогооблагаемой базы, порядка заполнения налоговых деклараций, информирования налогоплательщиков о действующих налогах, получили также право предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов, которое ранее было закреплено за финансовыми органами. На налоговиков в 2004 году были возложены обязанности уполномоченного органа по представлению интересов Российской Федерации в делах о банкротстве и в процедурах банкротства. Эти функции прежде выполняла Федеральная служба по финансовому оздоровлению и банкротству. Кроме того, как уже говорилось ранее, с начала 2004 года налоговым органам была передана государственная регистрация индивидуальных предпринимателей.

В качестве госрегистраторов налоговые органы получили дополнительные возможности для обеспечения соблюдения налогового законодательства. Возрастающее значение по силе общественного резонанса и воздействию на недобросовестных налогоплательщиков получила практика дисквалификации должностных лиц за нарушения законодательства о государственной регистрации, которую налоговики Ростовской области практически первыми в России применили в качестве меры пресечения и предупреждения налоговых нарушений.

В 2005 году по представлению налоговых инспекций области судами вынесено решение о дисквалификации двух руководителей, а к четырем должностным лицам, представившим заведомо ложные сведения при госрегистрации, применены меры административного наказания в виде штрафа. А за шесть месяцев 2006 года налоговые органы передали в суды 76 протоколов на аналогичные нарушения, выявленные в действиях юридических и физических лиц.

Главное отличие налоговой системы, с которой страна пришла к 2006 году, от той, которая существовала шесть-семь лет назад, состоит в ее адекватности экономическим, социальным процессам в стране, она более понятна всем и каждому. Характер отношений налогового инспектора и налогоплательщика на глазах меняется к лучшему, становится цивилизованней.

Существенно выросли масштабы и результаты деятельности налоговых органов Дона. Рост налоговых поступлений, выполнение и перевыполнение плановых заданий по сбору налогов стали не просто целью, а позитивной тенденцией деятельности.



Глава 35 Их делами прирастает мощь государства

Результатом работы налоговиков Дона в 2005 году стала мобилизация в бюджетную систему Российской Федерации 61,8 млрд. рублей (годовой рост 14,2%). Индикативные показатели поступления доходов в федеральный бюджет были исполнены на 109,5%.

В консолидированный бюджет субъекта в 2005 году поступило 28,7 млрд. рублей (рост 20,4%); бюджет субъекта по доходам исполнен на 102,9%...

В январе-сентябре 2006 года на территории Ростовской области поступило в бюджетную систему Российской Федерации администрируемых ФНС России доходов 54,7 млрд. рублей, в том числе, в консолидированный бюджет Российской Федерации 41,4 млрд. рублей (75,7%), государственные внебюджетные фонды – 13,3 млрд. рублей (24,3%). Прирост доходов по сравнению с январем-сентябрем 2005 года составил 11,6 млрд. рублей, или 26,8%. В федеральный бюджет поступило 15,4 млрд. рублей, или 121,1% к аналогичному периоду 2005 года. Поступления в областной бюджет составили 20,02 млрд. рублей, что превышает показатели января-сентября 2005 года на 21,8%.

Такая динамика, несомненно, отвечает интересам экономического и социального развития России и Донского края. Она обусловлена не только снижением налоговой нагрузки и ростом макроэкономических показателей, но в значительной мере является следствием повышения уровня налогового администрирования. Контрольная и аналитическая работа – вот те действенные рычаги, опираясь на которые налоговые органы области добиваются весомых результатов. Анализ всей деятельности налоговой службы области, прогнозирование ее результатов возложено на отдел, которым в течение десяти лет бессменно руководит Л.Н. Никулинкова.



Начальник отдела анализа и прогнозирования налоговых поступлений
Л.Н. Никулинкова

На фото:
 Ермолаева А.В.
 Желудкова С.А.
 Никулинкова Л.Н.
 (начальник
 отдела)
 Рубайлова А.В.
 Попуга Л.А.
 Роева Н.А.
 Валова Ю.В.
 Григорьева В.Г.
 Филоненко В.Н.



Отдел анализа и прогнозирования налоговых поступлений

На фото:
 Костанов В.Ю.
 Добрышев Р.В.
 Ситников П.А.
 (начальник
 отдела)
 Агуреева Л.А.
 Гадухин А.А.
 Жукова А.В.
 Шеврев П.Н.



Отдел контроля налоговых органов

Почти треть рабочего времени – до 70 дней в году – проводят в командировках, проверяя подведомственные инспекции, специалисты отдела контроля налоговых органов. Интенсивность деятельности этого подразделения возрастает в связи с тем, что аудиторские проверки внутреннего

аудита каждой налоговой инспекции с января 2006 года осуществляются Управлением один раз в два года (ранее – один раз в три года).



Отдел контрольной работы

На фото:
 Слева внизу:
 Михайлик Н.П.
 Фролов А.П.
 Воликова Т.М.
 Короленко Г.Г.
 Дадыкина Е.Б.
 (начальник
 отдела)
 Болелов В.А.
 Степакова С.Н.
 Симонов В.П.
 Барило Л.А.
 Демьяненко О.В.
 Молчанова Е. А.
 Сафонов С.Н.
 Мельникова М.В.
 Дьяконова И.Н.
 Пантелеева Л.А.
 Воликов В.А.
 Додохян Т.М.

Осуществляемый сотрудниками аппарата Управления контроль за исполнением законодательства – как внутренний, так и в отношении налогоплательщиков – является важной составляющей налогового администрирования. Ведущая роль в этом процессе принадлежит отделу контрольной работы. В ведении его специалистов находятся и вопросы наполнения бюджета крупными налогоплательщиками области.



**Начальник отдел контрольной работы
 Е.Б. Дадыкина**

На фото:
Аржевитин С.И.
Анохин А.В.
Лобачева А.П.
Скоробогач В.А.



**Отдел оперативного контроля и применения ККМ,
начальник отдела С.И. Аржевитин**

На фото:
Серко Е.К.
Дойчева А.В.
Дроздова Н.В.
Беляев Д.В.



Отдел налогового аудита, начальник отдела Н.В. Дроздова

Отдел оперативного контроля и применения ККМ с 2002 года регулярно проводит совместно с инспекциями и правоохранительными органами рейды, в ходе которых выявляются нарушения в использовании контрольно-кассовой техники, принимаются необходимые меры.

В целях досудебного урегулирования споров, повышения качества работы с жалобами налогоплательщиков и снижения количества рассматриваемых споров в судебных органах в 2006 году в налоговых органах Дона созданы отделы и группы налогового аудита.

Борьба с нарушениями налогового законодательства ведется в правовом поле. О том, чтобы налоговики области обоснованно и убедительно отстаивали свои интересы в судах, умело заботятся специалисты юридического отдела Управления. В период с 2004 года по I полугодие 2006 года количество рассмотренных судами заявлений налоговых органов области о взыскании налоговых санкций, предъявленных к налогоплательщикам, возросло почти в два раза. При этом удельный вес судебных решений, принятых в пользу налоговых органов, на протяжении всего периода не опускался ниже 95%.



Юридический отдел Управления, начальник отдела С.Д. Никонов

В ходе налоговой реформы критерии оценки работы налоговых органов претерпевают значительные изменения. Растут требования к налоговым работникам как со стороны государства, так и со стороны налогоплательщиков.

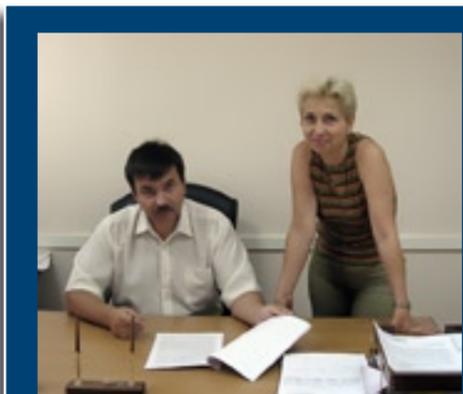
Отдел учета налоговых поступлений и отчетности входит в структуру Управления с 1990 года. За этот период неизмеримо возросли объемы и

На фото:
Харенко Г.В.
Чернякова К.Н.
Пименов С.В.
Никонов С.Д.

уровень входящих в его компетенцию задач. Сотрудники отдела не просто рутинно исполняют хорошо знакомые процедуры, но обеспечивают современную высокотехнологичную организацию всего процесса анализа и учета налоговых поступлений. В 2002 году, при переходе на единый казначейский счет, обмен информацией с федеральным казначейством стал осуществляться сотрудниками отдела в электронном виде – по каналам связи.



Отдел учета налоговых поступлений и отчетности



**Начальник отдела ввода
А.В.Наводников и заместитель
начальника Г.Г.Семенчукова**

О масштабности задач, решаемых этим коллективом, на современном этапе, свидетельствует один лишь факт: в отделе формируются 49 информационных ресурсов для 463 муниципальных образований области.

Получение отчетности в электронном виде делает процесс ввода данных налоговой и бухгалтерской отчетности высокотехнологичным: кардинально снижается возможность ошибок и повышается скорость обработки информации.

В 2006 году в Управлении создан новый отдел – ввода, который призван обеспечивать на этом участке работы уровень – и кадровый, и технологический – в соответствии с самыми высокими требованиями времени.



Отдел ввода и обработки данных

Многогранная деятельность налогового Управления была бы невозможной без той надежной опорной базы, которую представляют собой отделы: общего обеспечения, финансовый, хозяйственный.

Отдел общего обеспечения налоговики нередко называют коротко – канцелярия. Его специалисты обеспечивают внешние связи Управления – с ФНС, с множеством организаций федерального и местного уровня, с подведомственными инспекциями, организуют работу по внутреннему делопроизводству, управляют множительной и сканирующей техникой. Это подразделение осуществляет большую часть контактов Управления с налогоплательщиками, принимая, регистрируя и контролируя исполнение многочисленных обращений физических и юридических лиц. Высокая культура делопроизводства – одна из важнейших характеристик любого учреждения. Начинается и завершается этот процесс в дружном женском коллективе отдела общего обеспечения Управления.

На фото:
Попова Т.Э.
Емельянова Т.В.
Демиденко С.В.
Селезнева Н.Д.
Светличная Н.В.
Захарянц В.А.
(начальник
отдела)
Смирнова Т.И.
Дурманенко Е.А.
Внизу:
Шепитько Е.А.
Донец Н.В.

На фото:
Семенчукова Г.Г.
Титаренко Е.А.
Овсянников Д.В.
Хаишбашян О.Х.
Симоненко Н.П.

Крахмалева Е.И.
Блохова В.С.
Фоменко Т.П.
(начальник
отдела)
Ландышева Г.Н.
Рогаткина Л.Н.
Хуляян Е.В.
Белисова Н.Н.
Денисенко Ю.П.



Отдел общего обеспечения

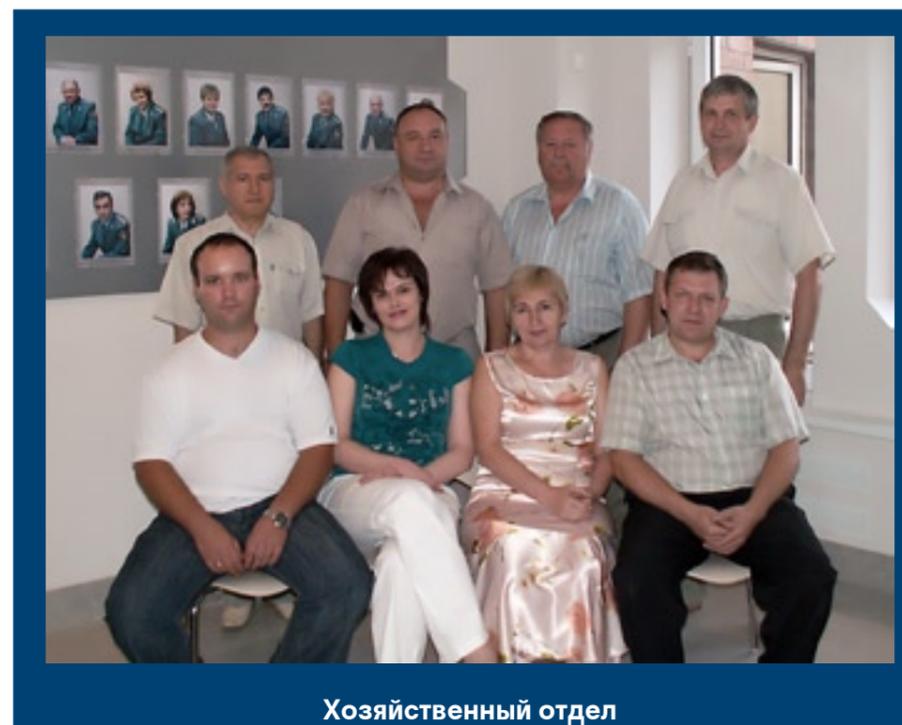
На фото:
Тюленева В.В.
(начальник
отдела)
Субботина Т.Г.
Матвеева Л.Ю.
Шелест Е.Ю.
Жабрева В.И.
Молокеева Т.В.
Бондарь Д.Д.
Парамонова Т.В.
Онуфриенко Е.Н.



Финансовый отдел

На финансовом отделе держится, без преувеличения, вся экономика Управления и подведомственных ему инспекций. Здесь успешно внедряются прогрессивные формы и методы бухгалтерского учета и контроля за рациональным, экономным использованием и сохранностью материальных, трудовых и финансовых ресурсов. При участии специалистов отдела в подведомственных инспекциях был осуществлен переход на единую автоматизированную информационную систему бухгалтерского учета МНС России ПИК «Бухгалтерский учет». Это позволило полностью автоматизировать бухгалтерский учет, повысить его качество, сократить сроки составления отчетных документов и затраты труда работников.

Настроение каждого из сотрудников Управления, приходящего утром на свое рабочее место, возможность рационально и эффективно организовать свой труд во многом зависят от специалистов хозяйственного отдела. Бесперебойное электроснабжение и чистота помещений, тепло – зимой, прохлада, подаваемая в кабинеты сплит-системами летом – без преувеличения десятки различных обязанностей возложены на хозяйственников Управления.



Хозяйственный отдел

И они действительно работают по-хозяйски добросовестно, четко и рачительно.

На фото:
Убей-Волк Г.П.
Кравченко И.И.
(начальник
отдела)
Рупняк А.Я.
Иванченко Н. П.
Шевченко Л. С.
Усова И.Н.
Мурадян А.С.
Мащенко А.В.

...Налоговой службе новой России – 15 лет. Для истории – это совсем небольшой срок, но как много событий – даже в масштабах одной области – вмещает в себя эта юбилейная дата!

В начале девяностых годов мало кто представлял, что такое федеральный бюджет. Сегодня вся страна знает, как он формируется и принимается, каждый гражданин может проследить, на какие бюджетные статьи расходуются деньги налогоплательщиков. Прозрачность бюджета стимулирует налогоплательщиков платить налоги осознанно.

Можно без преувеличения утверждать, что современный облик налоговой службы страны формировался обществом в целом. В этом процессе участвовали ученые-правоведы, экономисты, предприниматели, свой вклад внесли общественные организации, средства массовой информации, правоохранительные органы, депутаты различных уровней. Но на переднем крае работы были и остаются налоговики, их сотрудничество с налогоплательщиками. Впереди у нас – новые рубежи и новые задачи, решение которых приближает время, когда налогоплательщик и налоговый станут безусловными единомышленниками в заботе о пополнении бюджета России.

Литературные источники

1. Анисимов Е.В. «Податная реформа Петра I». Ленинград, 1982 г.
2. «Государственная налоговая служба». Под редакцией В.К.Бабаева. Н.Новгород, 1995 г.
3. Зерщиков Ю.С. «Фундамент государства. Исторический очерк налогообложения в России». Издательство «Папирус». Ростов-на-Дону, 2000 г.
4. «История налогов России: важнейшие даты, факты и события». Под редакцией Г.И. Букаева. Издательство «Гелиос АРВ». Москва, 2002 г.
5. Капля В.А. «Финансовый контроль в современной России»
6. Кулишер И.М. «История русского народного хозяйства». Москва, 1925 г.
7. Курдюмов С.Г., Некрасов Е.М. «Таможенная хроника Юга Российского». Издательство «Папирус». Ростов-на-Дону, 2003 г.
8. Савельев Е.П. «История казачества». Новочеркасск, 1918 г.
9. Сидоров В.С. «Энциклопедия старого Ростова и Нахичевани-на-Дону», тома 1–5. Издательство «Гефест». Ростов-на-Дону, 1994-1999 г.г.
10. «Финансовая система государства в годы Великой Отечественной войны». Издательство «Финансы». Москва, 1996 г.

Управление ФНС России по Ростовской области выражает благодарность сотрудникам Старочеркасского музея-заповедника и Ростовского областного музея краеведения, оказавшим помощь при создании этой книги.

Авторы:	Ю.С. Зерщиков М.Ю. Тупченко В.В. Линченко
Редактор:	Н.В. Ромашова
Фотоработы:	Ю.Г. Гармаш Т.Е. Малахова Э.П. Калантиренко
Дизайн и верстка:	РРООП «Альянс Мажор»