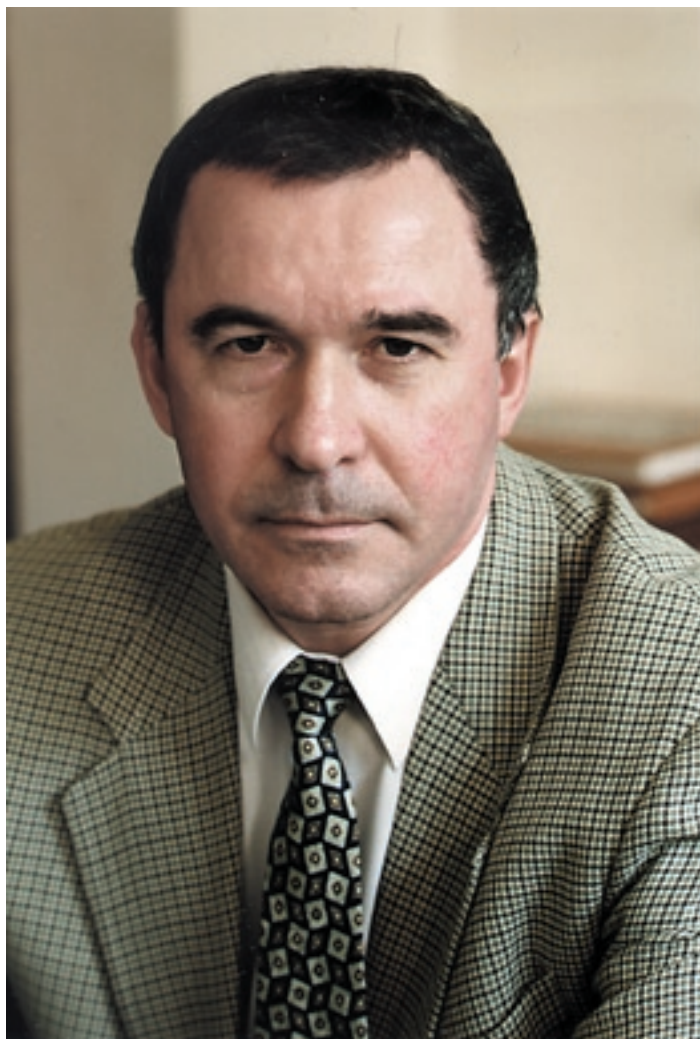


Ю.С. Зерщиков
М.Ю. Тупченко
В.В. Линченко

Наполняя казну государства

Из истории
налоговых органов Дона

Ростов-на-Дону
2006



Обращение к читателям

В конце декабря 1997 года Александр Петрович Починок – в то время министр по налогам и сборам – подписал приказ о моем назначении на должность руководителя Государственной налоговой инспекции по Ростовской области.

Налоги не были для меня чем-то отвлеченным. Еще в 1992 году работал заместителем начальника управления налоговых расследований при ГНИ по Ростовской области, а с 1993 по 1998 год был первым заместителем начальника Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Ростовской области в звании генерал-майора.

Моя родина – казачий Дон. Вот уже по меньшей мере три века живут на этой

земле Зерщиковы. Корни нашего рода уходят в начало XVIII века – время восстания под предводительством Кондратия Булавина. Истории известен войсковой атаман Илья Григорьевич Зерщиков, выбранный в атаманы черкасскими казаками 7 июля 1708 года. Верой и правдой служили России его потомки, вместе с другими донцами защищали ее от врагов, не жалея крови и жизни своей.

Наверное, у меня это в генной памяти: выше всего ценю в людях такие качества, как верность, честность, принципиальность. Я благодарен судьбе за то, что вот уже многие годы нахожусь в рядах тех, кто служит Отечеству. Это сближает меня с моими боевыми предками, позволяет ощутить себя продолжателем их дел во имя свободной и сильной России. Мой долг перед ней – строить справедливую, стабильную, понятную налоговую систему, обеспечивающую сбалансированность общегосударственных и частных интересов.

Быстро летит время! Налоговой службе России пятнадцать лет. Нынешний юбилей налоговых органов видится тем рубежом их сложного становления, развития, за которым неминуемо следует период зрелости. Без прошлого не может быть будущего – эта простая истина лежит в основе идеи создания этой книги.

История налоговых органов – и старая, и новейшая – это бесценный клад опыта, знаний, это и лучший памятник тем людям, которые отдали свои силы и знания делу укрепления экономики страны.

Листая страницы этой истории, невольно задаешься вопросом: скоро ли наступит день, когда все граждане заплатят налоги без напоминания?

На эти вопросы и сегодня нелегко ответить. И все же, несомненно: процесс развития налоговой системы не останавливается ни на один день. Как бы трудно ни приходилось, все эти пятнадцать лет служба крепла, ее кадры учились собирать налоги так, как это делает весь цивилизованный мир.

Поэтому уверен: недалеко то время, когда обязанность платить налоги станет такой же привычной для всех и каждого, как, скажем, соблюдение правил дорожного движения. Верю в грядущий прочный союз инспектора с налогоплательщиком – союз ради укрепления благосостояния нашего региона, роста экономической мощи России.

*Руководитель Управления ФНС России
по Ростовской области
Ю.С. Зерщиков*



**Уважаемые работники
налоговых органов
Ростовской области!**

Более пятнадцати лет наша страна идет по пути масштабных преобразований во всех сферах жизни. Изменения глубоко затронули экономику, государственные и общественные институты, в том числе и налоговую систему.

Весь этот по историческим меркам недолгий период налоговая служба отрабатывала, искала, внедряла формы и методы профессиональной деятельности, соответствующие принципам и целям современного российского общества. Сохраняя лучшее из многовекового опыта наполнения государ-

ственной казны, этот непростой путь прошли и налоговики Дона.

Сегодня вашу роль в развитии экономики области, в нашем общем движении к благополучию трудно переоценить. Особо хочу отметить активное участие налоговых органов в решении важнейших социальных проблем, в реализации реформы местного самоуправления, в формировании бюджетов муниципальных образований.

Поздравляю вас с 15-летием создания налоговых органов. Желаю вам здоровья, счастья, успехов на благо Донского края.

*Глава Администрации (Губернатор)
Ростовской области
В.Ф.Чуб*

**Уважаемые коллеги,
налоговики Дона!**

21 ноября 2006 года налоговая служба Российской Федерации отмечает пятидесятилетие своего создания. Значение этой даты выходит за рамки профессионального праздника: ведь успехи и проблемы практически в любой сфере нашей жизни тесно связаны с наполнением доходами бюджетов всех уровней. Налоговики Дона добиваются этого самоотверженно, профессионально и творчески.

Известно, что налоги – это та разумная цена, которую мы платим за то, чтобы жить в цивилизованном обществе. Законодательное собрание Ростовской области и областное налоговое Управление успешно осуществляют плодотворное сотрудничество в процессе законотворчества и реализации региональной налоговой политики.

Работа по наполнению бюджета, как и создание эффективной законодательной базы – дела огромной важности и ответственности, от которых зависит дальнейшее развитие экономики, повышение уровня и качества жизни жителей региона. Финансирование областных целевых программ во многом связано с объемами налоговых поступлений, и наша общая задача – создавать все необходимые условия для успешной реализации этих программ в полном объеме.

В преддверии профессионального праздника и юбилея налоговых органов хочется пожелать вам, уважаемые коллеги, стабильности в работе, добросовестных налогоплательщиков, отличного настроения, профессионального роста.



*Председатель Законодательного Собрания
Ростовской области
А.В.Плонов*

Предыстория



Слово «налог» означает устанавливаемый государством обязательный сбор, который уплачивают предприятия, организации, учреждения, население. Из налогов формируется бюджет — государственная казна. Без налогов не могло и не может существовать ни одно государство в мире: аппарат управления, армия, суды, милиция, другие государственные структуры, учреждения науки, культуры, здравоохранения, не занятые в сфере производства материальных благ, но выполняющие важнейшие для жизни общества функции, содержатся, в основном, именно за счет государственных средств.

Современная российская налоговая система формировалась не одно десятилетие. На территории Подонья-Приазовья, значительную часть которой в настоящее время занимает Ростовская область, сбор налогов практиковался уже в политических образованиях кочевников.



Скифско-сарматское золото из раскопок в Танаисе

Первое общественное образование, у которого реконструируется наличие функции сбора налогов, было скифским (скифы — ираноязычные племена, появившиеся в Донском регионе в VIII веке до нашей эры). В кочевых государствах существовали следующие виды выплат: дань с соплеменников, дань с покоренных племен, патриархальное рабство, служба в войске царя.

В греческих колониях и в Боспорском царстве, сформировавшемся к IV веку до нашей эры, осуществлялся сбор налогов с граждан и дани с «неграждан». Подати, повинности, таможенные пошлины, акцизы могли собираться в натуральной форме и в виде отработочной ренты либо в денежной форме.

В Древней Руси, в период княжеского правления, князья жили не только на доходы со своего собственного хозяйства: рыбной ловли, охоты, скотоводства, торговли и земледелия. «Поддерживать» князя и его двор было обязано все население территории, на которой жил князь. «Поддержка» означала строительство княжеского терема и других служб, кормление княжеских коней, работа в княжеском поле и т.д. Кроме этого, осуществлялись принудительные поборы и со своего населения, и с покоренных племен. Это были сборы мехом, оружием, мясом, лошадьми и т.д., за которыми князь отправлялся зимой, всегда сам, со своей дружиной и со всей своей семьей (так называемое «полюдье»).

Сборы доставлялись князю и самим населением (повозы). К ним присоединялись добровольные приношения — дары, поклоны (почестье). С течением времени эти сборы приняли денежную форму.

После принятия Русью крещения князь Владимир установил: подданным отдавать десятую часть своего имущества — десятину — для бедных, сирот, немощных, престарелых, пленных, а также для тех, кто имел многочисленное потомство и у кого имущество было истреблено огнем.

Территория Подонья-Приазовья находилась в сфере экономических интересов Византии и итальянских колоний. В средние века земли Нижнего Дона поочередно входили в состав Хазарии, Древнерусского государства, Золотой Орды и Турции. На этом географическом и геополитическом «перекрестке» цивилизаций Европы и Азии сталкивались и взаимодействовали этносы с различными государственными, религиозными и социально — культурными традициями.

На Нижнем Дону, по мнению многих историков, в средние века происходил и сложный процесс образования такого субэтнического феномена как донское казачество, которое «издревле торговало беспоплатно» и в течение почти всей своей многовековой истории было освобождено от налогообложения, а занимаемая им территория до начала XVIII века обладала особым правовым статусом в Российском государстве — автономией.

Возникнув на окраине русского государства как боевой форпост, защищающий его южные границы, донское воинство принимало активное участие в крупнейших событиях отечественной истории.



Печать донских казаков (XVII-нач.XVIIIв)

На фоне исторических коллизий средневековья в пределах Нижнего Подонья наблюдаются элементы податных отношений, формировавшихся по мере развития государственности (Хазарское государство – VII–X вв. Русский князь Святослав, совершивший поход на Хазарию, в 965 г. разгромил каганат, часть которого вошла в состав Тмутараканского и Черниговского княжеств). Подати, в отличие от дани, имевшей этногеографические признаки, стали прообразом налогов: ими облагалась коммерческая деятельность, независимо от этнической принадлежности лица, извлекающего прибыли на территории государства.

Дань и налоги в Хазарии были фиксированы. Славяне в качестве дани отдавали мечи, по другим сведениям славяне платили по белке или шелягу с дома (т.е. с двора). Купцы же отдавали в доход государству десятую часть своего имущества.

В годы татарского нашествия на русские княжества была наложена дань («ордынский выход»), для чего производилась перепись населения. Эта дань представляла собой денежный налог, взимавшийся в конце XIII века по

полугривне с сохи, а «в сохе числиша два мужи работники». С тех пор соха как определенная экономическая единица надолго сделалась основной мерой для распределения прямых налогов.



Ярлык хана Токтамыша с оттиском алой тамги. 1381 г. Золотая Орда.

Ордынские везиры курировали поступление доходов в казну государства, они подчинялись непосредственно хану. В ведомстве везира находился штат служащих – бутакчей (секретарей) и букаулов (войсковых снабженцев). Часть ордынского общества – феодалы, воины-нукеры – относилась к привилегированным слоям и была освобождена от податей.

Впоследствии сбор татарской дани перешел в руки московского князя. И даже после уничтожения татарского ига (в 1480 г. Иван III прекращает уплату «выхода» Орде) население по-прежнему продолжало платить дань, которая теперь уже поступала в великокняжескую казну. Так, Грамота Дмитровского князя Юрия (1513 г.) определяет налоги как денежный сбор с села и тяготеющих к нему деревень «за дань, за ям и за примет» в размере от 81 коп. до 1 руб. 11 коп. («ям» – ямщицкое дело, «примет» – сбор для строительства укреплений).

Московское государство складывается из разрозненных княжеств в ходе тяжелых войн. Устройство войска и добывание средств для его содержания становятся центральными интересами государственной жизни. Все население делится на служилое, то есть приносящее государству свою личную службу, и тяглое, то есть служащее ему своим имуществом.

Есть древнее выражение о тяглых людях: «Они искони были княжие данники и конокормцы». На финансовом языке Московского государства тяглом обозначалась вся совокупность податей и повинностей, которое несло тяглое население.

Фундамент государства (XVI в. — начало XX в.)



Глава 1 Первый закон о налогах

Возникновение российской государственной налоговой службы восходит к 1533 году, когда был создан Приказ Большого Прихода, сосредоточивший под своим управлением сбор всех основных государственных доходов.



Антоний Дженкинсон - Карта России 1562 года

Первым нормативным актом, регулирующим сбор налогов в России, можно считать Судебник Ивана IV (Грозного) 1550 года, который предусматривал таможенные сборы за клеймение лошадей, поскольку коневодство в условиях феодального государства было важнейшей отраслью хозяйства.

С воцарением на престоле великого князя, а затем и царя, население несет различные личные повинности:

- ямская (транспортная);
- ратная (воинская);
- городное дело (устройство мостовых).



Иван Грозный показывает сокровища английскому послу Гочео.
С картины А. Литовченко

Кроме этого, в московском государственном хозяйстве все большее значение приобретает податная система. В XVI и XVII веках система налогов чрезвычайно усложняется.

После завоевания Казани (1552 год) служилые люди кроме доходов от своей земли стали получать денежное жалование. Государство активно расширяло свои владения на востоке. Дерзкие походы казачьей дружины Ермака в 80-е годы XVI века проложили путь в Западную Сибирь.

Военные столкновения с Западом привели к учреждению пехоты, вооруженной огнестрельным оружием. Ей тоже требовалось денежное довольствие.

В связи с этим государство вводит новые прямые налоги, предназначенные специально для военных нужд: «пищальные деньги» — на содержание пищальников, «емчужные» — на изготовление пороха для ружей, сбор на городное и засечное дело, то есть на постройку укреплений по окраинам, «полоняничные деньги» — на расходы по выкупу из плена русских.

К 1549 году относится письменное упоминание о постоянных казачьих поселениях на Дону: ногойский князь Юсуф жаловался Ивану IV на то, что казачий атаман Сары-Асман беспрестанно совершает набеги на его кочевья.

С 1570 года московское правительство оказывало поддержку казакам, выдавая им жалование в виде денег, пороха, сукна и хлеба.



Памятник покорителю Сибири донскому атаману Ермаку в г. Новочеркасске (работа скульпторов М. О. Микешина и В. А. Беклемишева) был воздвигнут на деньги, собранные по всероссийской подписке. Открыт 6 мая 1904 года.

Податная система была чрезвычайно запутанным и сложным смешением разнообразных платежей, взимавшихся на каждом шагу движения товаров — от производителей к потребителям; при провозе товаров по дорогам и рекам; при ввозе их в города; при складировании в амбарах и гостинных дворах; при взвешивании, при продаже и т.п.

Развитие торговли с иностранными государствами через Белое море привело к возникновению внешних таможенных пошлин. В первой трети XVII века отечественная промышленность находилась в зачаточном состоянии. Установившаяся практика сбора налогов не позволяла частному предпринимателю развивать свое дело, так как вся прибыль изымалась государством. Кроме того, правительство, стараясь быстрее получать деньги, отдавало на откуп все, что можно — квас, сусло, брагу, хмель, сено, мыло, овес, деготь, извоз, бани и т.д.

Вся налоговая политика до воцарения Алексея Михайловича служила добыванию средств путем сбора с населения оброков, податей, пошлин. При Алексее Михайловиче стало ясно, что запутанная система налогов сдерживает торговлю, ведет к злоупотреблениям, поэтому большая часть таможенных пошлин была отменена, а вместо них была установлена однообразная торговая рублевая пошлина.

Главный источник, из которого пополнялась денежная казна московского государя, составляли таможенные и кабацкие (с продажи алкоголя) налоги.

В царствование Алексея Михайловича сделана была попытка заменить главнейшие прямые налоги введением нового косвенного налога. С этой целью в 1646 г. был установлен налог на соль в размере 2 гривен с пуда. И цена на этот предмет первой необходимости выросла в 2,5 раза.

«А иные мелкие поборы, — говорилось в царском указе, — указали мы везде оставить (запретить). А как та соляная пошлина в нашу казну соберется сполна, то мы указали во всей земле и со всяких людей наши доходы, стрелецкие и ямские деньги сложить, а заплатить те стрелецкие и ямские доходы этими соляными пошлинными деньгами».

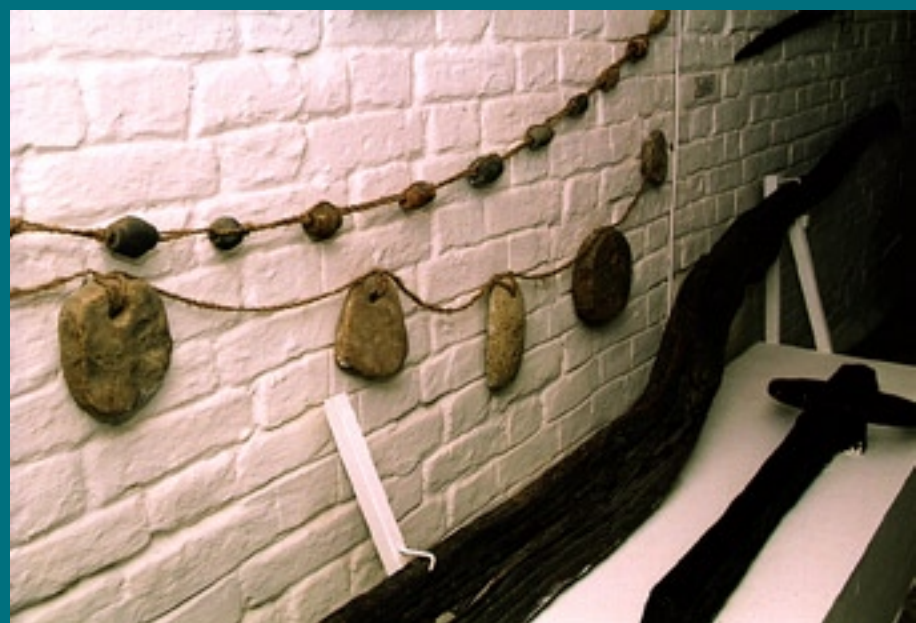
Однако на деле оказалось, что тяжело пострадало беднейшее население. Оно кормилось главным образом рыбой.

Выловленная рыба тут же солилась дешевой солью. После повышения цены на соль солить рыбу оказалось невыгодным, она портилась в огромных количествах. Возник недостаток основного пищевого продукта.

Удорожание соли — товара первой необходимости — возбудило в обществе повсеместное недовольство, дошедшее до народного бунта. И в 1648 году пошлина на соль была уничтожена.



Снасти рыболова



С XV – XVI в.в. юг Руси становится прибежищем свободолюбивых людей – бродников (позднее – казаков), основой существования которых была охота, рыбная ловля, а главным занятием – военный промысел.



Глава 2 Важнейшие источники пополнения казны

торговые люди находили себе дело во многих городах и весях Московского государства – и даже на его «Южной окраине». Нижний Дон в начале XVII века привлекал купцов из Кафы, Керчи, Тамани, Воронежа, Оскола. Они съезжались на ярмарки в Черкасск, где круглый год шла торговля оружием, хлебом, рыбой, лошадьми, другим товаром.



Товары на продажу

К концу XVI века на Дону сложилась воинская казачья община, автономное положение которой и древний обычай: «С Дону выдчи нет!» – были официально признаны Московским государством.

Оружие, бытовые вещи, украшения – все это трофеи, добытые казаками в походах за «зипунами» или же приобретенные в результате торгового обмена. Собственного художественного промысла, за исключением небольших оружейных и гончарных мастерских, на Дону не было.



Предметы быта и хозяйственной деятельности

Уже в начале XVII столетия славился своими ярмарками Черкасск, куда съезжались купцы из далекой Кафы, Керчи, Тамани, «окраинных городов» – Воронежа, Белгорода, Оскола. И в мирные дни, и в военное время на черкасском рынке шла бойкая торговля хлебом, оружием, винами, медом, в большом количестве продавалась донская рыба, лошади, турецкие и персидские товары. Велась и торговля ясырем – пленниками.

В 1614 году «торговые казаки» Дона получили от московского царя грамоту на беспошлинную торговлю.



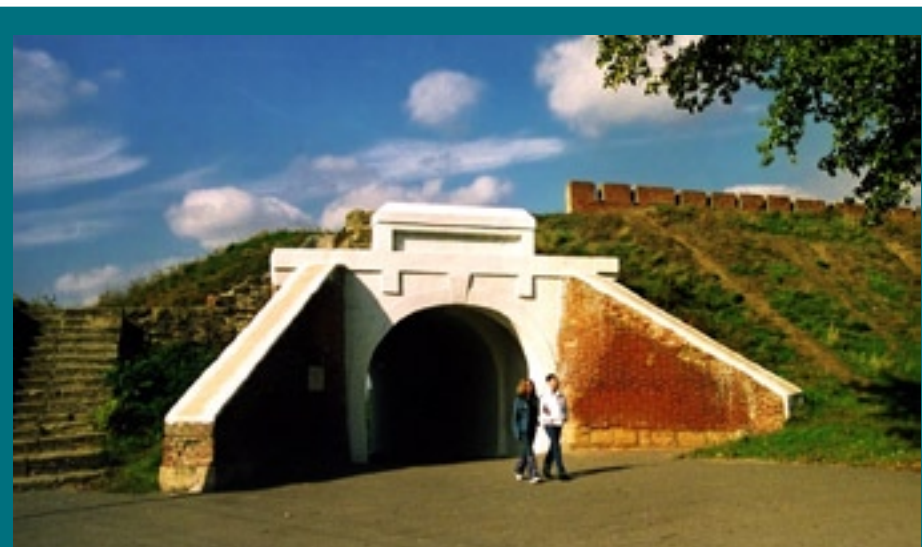
Предметы быта и хозяйственной деятельности

После 1637 года, в течение пяти лет знаменитого «Азовского сидения» сюда приходили купеческие караваны из Персии, а также из Астрахани, Тамани, Керчи.



Взятие Азова

По приказу царя казаки в 1642 году покинули Азов, но, как явствует из документов, и впоследствии мирные торговые отношения азовских жителей и донцов, несмотря на частые столкновения сторон, не прекращались – вплоть до Азовских походов императора Петра I, в которых донские казаки приняли самое активное участие.



Азов. Петровский вал



Трофеи азовских походов Войска Донского



Каплица под Старочеркасском – память о ратной славе донцов

Год 1653 в российской истории ознаменован утверждением первого Торгового устава. Впервые в едином документе – прообразе налогового кодекса – были сведены общие правила сбора и исчисления торговых пошлин.

Примечательно, что с определенного времени стало очевидным стремление не только увеличивать существующие налоги, но и поощрять промышленность и торговлю, поднять благосостояние купцов и фабрикантов. Для войсковых потребностей московскому правительству приходилось постоянно приобретать за границей сукно, порох, оружие.



Оружие



Оружие

Но выгоднее все это было изготавливать у себя дома. В России именно правительству принадлежит мысль об устройстве промышленных предприятий фабрично-заводского типа.

Министр иностранных дел при царе Алексее Михайловиче А.Л.Ордин-Нащекин был едва ли не первым, кто обратил внимание на торговлю и промышленность как на важнейшие источники пополнения государственной казны. В Торговом уставе, который был издан при его участии, говорилось: «Во всех окрестных государствах свободные и прибыльные торги считаются между первыми государственными делами; остерегают торги с великим бережением и в вольности держат для сбора пошлин и для всенародных пожитков мирских».

Торговый устав отменил множество мелких пошлин, переведя их все на одну рублевую. На заморские вещи – сукна, шелк и узорочья – накладывались большие пошлины «без пощады». В конце устава предлагалось учредить особый приказ для купцов, который бы защищал их от произвола воевод, которые устраивали постоянные поборы.

В начале царствования Алексея Михайловича иностранные «торговые гости» особенно поощрялись: их освобождали от пошлин, давали им различные льготы. Но все это ущемляло своих купцов, и в середине XVII века англичанам запретили внутреннюю торговлю в России за исключением Архангельска.

В то же время необдуманность в налогообложении порой приводила к тяжелым последствиям. Примером могут служить меры, принимавшиеся в начале царствования Алексея Михайловича. Он вел требовавшие огромных расходов войны со шведами и поляками, что заставляло неустанно государственных мужей искать все новые источники пополнения казны. К тому же, Россию во второй половине сороковых годов XVII века постигло несколько неурожайных лет и падеж скота от эпидемий.

Правительство прибегало к экстренным сборам. С населения взимали сначала двадцатую, потом десятую, затем пятую деньгу, то есть прямые налоги «с животов и промыслов». Но собирать эти налоги с обнищавшего населения становилось все труднее.

При Алексее Михайловиче и в начале правления Федора Алексеевича по всему государству составлялись дворовые списки, так называемые «переписные» книги, по которым начинают собирать новые налоги. В 1679-1681 гг. была осуществлена налоговая реформа: налоги «пищальные», «данные», «засечные» и т.п. были отменены. Налоги в виде подворной и стрелецкой подати начинают взимать с дворов.

Вместе с тем происходит и упрощение финансовой администрации: все деньги сосредотачиваются в приказах – стрелецком, ямском и большой казны.

Сохранилась сведения о государственных расходах и доходах 1680 г. Таможенные и кабацкие налоги составили 650223 руб., или 53% доходов; стрелецкие подати – 101468 (8,3%); данные и оброчные – 146150 (12%); ямские и полянничные – 53435 (4,4%); другие доходы государства составляли 22%.

Из расходов наибольшая часть – около 700000 рублей шла на армию; 224366 – на дворцовое управление; 67767 – на казенные предприятия и 120000 рублей – на остальные потребности государства.



Оружие



Глава 3 На переломе истории

Наибольшего напряжения военные расходы достигают при Петре I. В начале 1705 года меры для умножения казенных доходов усиливаются. 1 января выходит указ об отдаче рыбной ловли на откуп. Вдвое увеличилась цена соли, доход от которой поступал в казну государства. Первоначально без всякой системы отыскиваются способы и средства, для покрытия расходов. Еще до Северной войны Петр I установил ряд новых налогов: драгунский сбор на содержание драгунских полков, гербовый сбор на постройку судов.



Портрет Петра I.
Художник Андрей Матвеев

Начиная с 1704 года один за другим вводились сборы: поземельный, померный, весчий, хомутейный, шапочный, сапожный, кожный, пчелиный, банный, мельничный, ледокольный, погребной, водопойный, трубный, с судов, с дров, с продажи съестного, с арбузов, огурцов, орехов. Появились налоги, как пишет историк В.О.Ключевский, «трудно доступные разумению». Обложению подверглось не только имущество, но и религиозные верования, совесть. Так, церковные раскольники должны были платить двойной оклад подати. Указом 1705 года налог на бороду и усы взимается в зависимости от сословия: дворяне и приказчики платили по 60 рублей в год, купцы первой статьи — 100 рублей, рядовые торговцы — 60 рублей, холопы — 30, крестьянин у себя в деревне носил бороду «даром», но при въезде в город и выезде платил 1 копейку. И только сибирским жителям было дозволено оставаться в прежнем обличье.

В 1715 году был установлен однообразный налог на бороду — 50 рублей в год.

В погоне за прибылью предполагался налог с рождения и брака. Брачный сбор был наложен на коренных жителей Поволжья: мордву, черемисов, татар.

У продавцов переписывались дубовые гробы, собирали их в монастыри и продавали против покупной цены вчетверо. Но «сосновых, еловых, и других гробов не переписывать и не брать». (Эта мера была продиктована и бережным отношением к природным ресурсам. Русские люди издревле любили строить себе прочные «домовины» — долбленные гробы из целого дуба, что служило уничтожению огромного количества ценных деревьев. Повышение пошлины на дубовые гробы позволило значительно сократить потерю дубовых лесов).

В феврале 1705 г. было установлено взимание с извозчиков десятой доли с наемной платы. В том же году продажа табака, которую вначале вел англичанин Гутфель, стала государственным делом. В ведение государства передавалась также торговля дегтем, мелом, смолой.

Несмотря на сильную нужду в деньгах, тяжесть некоторых прежних налогов была ослаблена. С бедных «маломочных» хозяев отменили налог на баню. С тех, кто имел имущество на 50 рублей и больше, брали «с бани» по рублю, у кого меньше 50 рублей — по 5 алтын.

С крестьян и деловых людей брали по 3 алтына и 2 деньги. Содержание постоянных дворов, взятое прежде в казну, в 1705 году опять отдано частным лицам с обязанностью платить четвертую долю с постоя.

Создание флота в России заставило обратить внимание на леса. Те из них, которые доставляли хороший материал для кораблестроения, правительство объявляло заповедными. В 1705 году было определено, чем и для чего можно было пользоваться в этих заповедных лесах: «На сани и телеги, на оси и полозья и к большим чинам на обручи рубить заповедные леса: дуб, клен, вяз, карагач, лиственницу... а на иное домовое и ни на какое строение никаких заповедных лесов отнюдь никому не рубить под смертною казнью безо всякой пощады».

Брали деньги везде, где только можно было взять, но доходов на огромные военные издержки все недоставало, и поэтому собирали деньги на жалование армии с дьяков, подъячих и городовых.

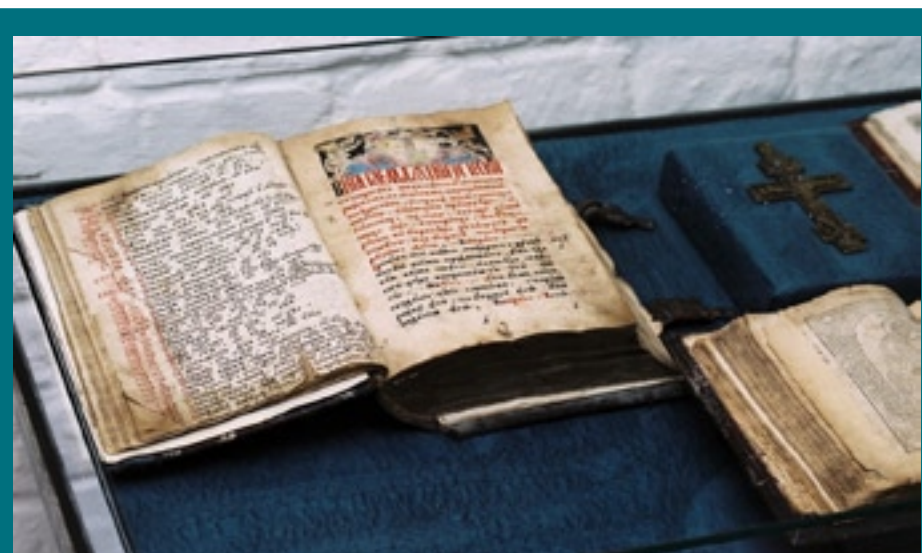
Развитие внешних связей с Западной Европой тоже требовало больших расходов государства. В 1706 году за границу послам было передано:

- в Копенгаген — 1865 рублей;
- в Берлин — 2700 рублей;
- в Вену — 9000 рублей;
- в Царьград — 4225 рублей;
- в Лондон — 5265 рублей.

Кроме усиленных денежных поборов, шедших преимущественно на войну, были и поборы другого рода — «для внутренних улучшений». В сентябре 1705 года было решено мостить московские улицы камнем, для чего крестьяне и торговые люди должны были доставлять в столицу камень и песок.

На государственные деньги, поступившие от сбора налогов, за Яузю — рекою напротив немецкой слободы была построена больница (гошпиталь) для лечения «болящих» людей.

Существовали на средства казны и богадельни (дома для престарелых). Несмотря на войну, Петр понимал, что без распространения грамотности, знаний Россия не войдет в число могучих государств.



Старинные церковные книги

В 1707 г. из Голландии по его повелению в Россию были привезены типографские рабочие и три азбуки новоизобретенных русских литер. Этим шрифтом начали печататься книги с 1708 года. Первой таким образом напечатанной книгой была «Геометрия словенски землемера». За нею следовал письмовник, переведенный с немецкого под названием «Приклады, како пишутся комплименты разные». В 1708 году Петр поручил справщику типографии Поликарпову составить русскую историю от начала княжения Василия Ивановича до последнего времени.

Северная война принесла новое увеличение всех государственных расходов. Целым рядом указов устанавливаются налоги на угодья и отрасли промышленности. Оброком облагаются постоянные дворы, частные мельницы, рыбная ловля.

«Здесь двор — писал в 1706 году очевидец, — совсем превратился в купеческий, не довольствуясь монополией на лучшие товары собственной страны, например, смолу, поташ, ремень, клей и т.д., он захватывает теперь иностранную торговлю».

К этому же времени относится повышение питейного обложения, установление «поведерной пошлины».

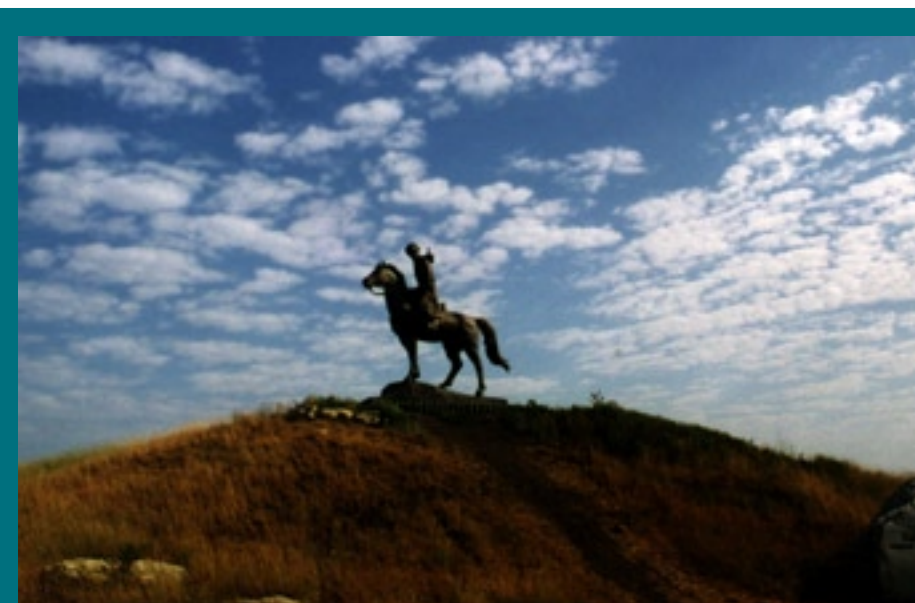
Исчерпав все эти новые ресурсы, правительство вынуждено было снова обратиться к прямому обложению, причем начало раскладывать на дворы чуть ли не каждый новый расход. Непрерывно возрастало количество различных сборов, которые стали поступать в казну все хуже.



Глава 4 Душа обязана платить налоги

а рубеже XVII-XVIII веков правительство Петра I укрепляет государственную границу на юге России, создает по ней крепости, форпосты, устанавливает в низовьях Дона таможенную службу.

С 1721 года войско Донское переходит непосредственно в ведение Военной коллегии, и с этого времени участие казаков в войнах становится обязательной воинской повинностью.



«В вечном дозоре...»

К началу XVIII века одной из характерных черт экономического развития государства Российского явилось дальнейшее вовлечение в общегосударственный рынок окраинных земель Нижнего Дона и Приазовья. О немалых масштабах здешней торговли свидетельствуют такие цифры: в 1711 году из проходивших по Дону в Черкасск (ныне Старочеркасск) товаров только одной воронежской таможней было взято 4,5 тыс. рублей пошлины.



Старочеркасск. Войсковой собор

В 1717 г. Петр решает заменить все постоянные и временные прямые сборы одною прямою податью, определив ее по новой окладной единице — «душе». 26 ноября 1718 г. он приказывает произвести поголовную перепись, а 11 января 1722 г. сделать «раскладку на души мужского пола крестьян и дворовых деловых людей». С 1724 г. началось взимание нового налога — подушной подати. Это нововведение сразу дало существенный результат. Если раньше прямые налоги не превышали 1,8 миллиона рублей, то новый оклад по душам принес 4,66 миллиона рублей. В итоге общий доход государства сразу вырос с 6 до 8,5 миллионов рублей.

22 февраля 1711 года Петром I был издан Указ «Об утверждении Правительствующего Сената и по два комиссара из губернии «для спросу», и денежных сборах и дела финансового управления».

При Сенате были учреждены несколько должностей для наблюдения за управлением в государстве. Едва ли не важнейшей из них была должность генерал — фискала. Фискалы были освобождены от податей, подсудности местным властям и даже ответственности за несправедливые доносы. Главная их задача была — «тайно провеживать, доносить и обличать» все злоупотребления чиновников, преследовать казнокрадов, взяточников.

Такие широкие полномочия фискалов создавали широкое поле для злоупотребления, и это вызвало большое недовольство в различных слоях общества. Само слово «фискал» постепенно стало бранным и означало нечто низкое, корыстное, подлое. Дошло до того, что должностные лица в официальных бумагах писали правительству о необходимости «перевешать

всех фискалов на одной рейке». После учреждения в 1722 году прокуратуры деятельность фискалов была ограничена делами казны, финансов и налогов.

В делах, касавшихся сбора налогов, Петр был особенно требователен, честен, жестко боролся с казнокрадством. Сбор налогов он считал важнейшим делом во благо Отечества.

За взятки, казнокрадство, которые Петр считал великими преступлениями против державы, перебивали под судом и заплатились денежными штрафами почти все из наиболее видных его соратников. Сибирский губернатор князь Гагарин был за это повешен, вице-канцлер барон Шафиров снят с плахи и отправлен в ссылку. Не раз был бит дубиною его ближайший помощник светлейший князь Александр Меншиков, отличавшийся особой любовью к государственным деньгам.

Созданный Петром новый государственный аппарат в большой мере занимался экономическими проблемами, налоговой политикой. Однако новые учреждения не объединили финансовое управление. В действительности сборы сохранили свою специализацию.

Так, например, содержание армии шло из подушных сборов. Расходы на гвардию и флот покрывались за счет питейных, таможенных и других государственных налогов, поступавших из 40 провинций. На общественные постройки шел соляной сбор. Дворцовые расходы покрывались доходами центральных волостей и Рижской губернии. Расходы иностранной коллегии производились из прибыли монетных дворов. Точно так же и остальные центральные учреждения должны были содержаться из специально приписанных к ним доходов, связанных с их деятельностью.

При раздроблении финансового управления не могло возникнуть идеи о необходимости мер по улучшению общего финансового положения страны, а все заботы направлялись только на ближайшее удовлетворение потребностей каждого отдельного ведомства.

Примечательно, что Петр I при всей его страсти к единоначалию, решил призвать себе на помощь в деле укрепления государственной казны русский ум, т.е. не только образованных вельмож, но и простых людей.

Появился целый ряд «прибыльчиков», или «вымышленников», которые изобретали новые источники государственного дохода. Примечательно, что большинство из них происходило из холопов — слуг.

Дворецкий боярина Шереметева Курбатов, путешествуя со своим господином за границей, узнал об изобретенном там незадолго до того гербовом налоге. Вернувшись в Россию, он в письме предложил Петру ввести «орленую» бумагу, принесшую казне в первый год до 800 тысяч рублей. За это изобретение он был сделан директором департамента торговли и промышленности, а потом — архангельским вице-губернатором.

За Курбатовым, родоначальником прибыльчиков, следовали бывшие боярские холопы: Ершов — московский вице-губернатор, Нестеров — обер-фискал (старший контролер), Вараксин, Яковлев, Старцев и многие другие.

Каждый из этих вымышленников выискивал новые предметы обложения, ускользавшие от глаз казны, и придумывал какой-нибудь новый налог,

для которого тотчас учреждалась особая канцелярия с изобретателем во главе.

Прибыльщики хорошо послужили своему государю. Новые налоги, как из худого решета, сыпались на головы русских плательщиков.

Однако к концу царствования Петра стало ясно, что множество мелких налогов дают мизерный финансовый результат, а, кроме того, возбуждают в народе волнения и недовольство. Так, из запланированных 2148 рублей 87 копеек налогов на бороду было собрано всего 297 рублей 20 копеек. В результате казне пришлось умерить свои аппетиты, и в 1724 году Петр лично отменил часть этих мелких сборов.



Азов. У вала азовской крепости – в светлую память об ушедших...



Глава 5 Южный рубеж империи

Петр I сыграл огромную роль в развитии Донского края. Им были предприняты усилия по выходу к Азовскому и Черному морям. Возникшие в результате Азовских походов на южном рубеже России крепости становились оплотом страны и позволяли развивать экономику. Петр понимал, что развитие торговли, в том числе и внешней, позволит существенно пополнить казну.



Памятник Петру I в Таганроге

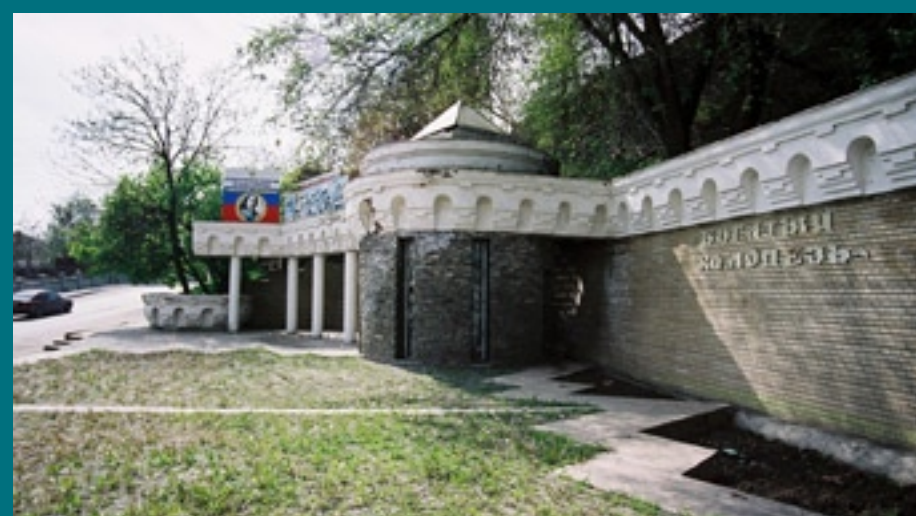
После его смерти 18 августа 1749 года императрица Елизавета Петровна издала указ, которым было «определено со стороны крепости Святой Анны для сбора по тарифу и внутренних пошлин с провозимых из Турецкой области и отвозимых из России за границу товаров Комерц-коллегии учредить пограничную таможенную на Дону в городе Черкасске, которую как служителями, так инструкциями и прочим снабдить...»

Однако войсковой атаман Данила Ефремов обратился в Военную коллегию с просьбой о неучреждении в городе Черкасске таможни, ссылаясь на то, «что издревле донские казаки торговали без пошлинно...». Согласно указам Верховного Тайного Совета 1727 и 1728 годов в городе Черкасске дозволялось торговать беспошлинно.



Портреты наказного атамана войска Донского (1738 – 1753)
Данилы Ефремова и его жены

Исходя из Донского прошения императрица 15 декабря 1749 года повелела учредить таможеню «вверх по реке Дону от устья реки Темерника против урочища, называемого Богатого колодезя...», оставляя донским казакам все прежние льготы.



Мемориал «Богатый колодезь»

По этому поводу 16 декабря 1749 г. Правительствующий Сенат принял указ «учредить таможеню согласно указу Императрицы в стороне от крепости Св. Анны, а не в самой той крепости».

Весной 1750 г. около Богатого источника начались строительные работы. Солдатами и каторжниками были построены пристань, пакгауз, здание портовой Темерницкой таможен, карантин, помещения для служащих гарнизона. Так возник небольшой поселок, живописно расположившийся на высоком берегу Дона.

В 1751 г. комендант крепости Св. Анны обратился в Сенат с просьбой о переводе купцов, живущих в крепости, в Темерницкую таможеню, «для наилучшего развития торговли».



Мемориал
«Темерницкая таможеня».
Таможенный мост, мемориальная
доска на нем

Из указа императрицы Елизаветы Петровны:

«Для сбора по тарифу и внутренних пошлин с привозимых из турецкой области и отвозимых из России за границу товаров таможеню учредить вверх по реке Дону от устья реки Темерник против урочища называемого Богатого Колодезя».

Р

Глава 6 Основание Ростовской таможни

Первым прародителем Ростовской таможни можно считать черкасского «купецкого человека» Еремея Пирожникова, который пришел на Дон батраком, поступил к казаку-рыболову работником, а потом и сам занялся торговлей, наладив связи с Азовом, Константинополем, Афинами. Темерницкий порт в то время был единственным русским портом на Юге России. Через него ввозились вина, ткани, бумага, табак, красное дерево. Вывозили же за границу железо, чугунные котлы, икру, парусину, лес.

На берегу Дона были возведены склады для привозимых товаров, около них строили свои домики иностранные и русские купцы, а приходящие рабочие люди — многочисленные землянки. Так, в районе между Богатынкой (ныне Кировским проспектом) и Границей (ныне Театральным проспектом) возникла Купеческая слобода.

С созданием Темерницкой таможни развивалась не только торговля с заморскими странами. На правом берегу реки Темерник осенью собирались огромные «татарские базары», куда приезжали ногайцы — с большими стадами овец, коров и лошадей; черкесы — с бурками, седлами и изделиями из кожи; крымские татары — с солью, русские купцы — с холстом, металлическими изделиями и ситцем.

Для защиты этого важного торгового поселения и всего Нижнего Дона от набегов турецких захватчиков и крымских татарских орд было начато строительство мощной крепости Св. Димитрия Ростовского (заложена в 1761 г.), названной в честь известного церковного деятеля петровских времен.



План-схема крепости



Памятник Святителю Димитрию Ростовскому
на Соборной площади Ростова



Мемориал в переулке Крепостной

Строилась она по плану инженера-капитана И. Веденева. Наблюдение за строительством было поручено военному инженеру А. Ригельману, известному еще и своим историческим трудом «История или повествование о донских казаках», изданным в 1846 г. в Москве.

Уже в 1753 г. в указе императрицы Елизаветы Петровны «Об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов» Темерницкая таможня указывается как портовая.

Развитие Таганрогского порта и строительство на берегу Дона города Ростова способствовали оживлению торговли, развитию экономики края. Все это помогало увеличивать доходы государства. Если в 1710 году доходы казны составляли 3134 тысячи рублей, в 1722 году 7859833 рубля, то в 1725 году – 10186707 рублей. Во второй половине царствования Петра I Российское государство, несмотря на огромные расходы, обходилось собственными доходами и «не сделало ни копейки долгу».



Глава 7 Наука облагать налогом

примерно в это же время на Западе начинает складываться научная теория налогообложения. Ее основоположником считается шотландский экономист и философ А. Смит (1723-1790). В своей книге «Исследование о природе и причинах богатства народов» он писал: «Подданные государства должны по возможности соответственно своей способности и силам участвовать в содержании правительства. Налог, который обязывается уплачивать каждое отдельное лицо, должен быть определен, а не произволен. Срок уплаты, способ платежа, сумма платежа – все это должно быть ясно и определенно для плательщика и для всякого другого лица. Там, где этого нет, каждое лицо, облагаемое данным налогом, отдается в большей или меньшей степени во власть сборщика налогов и содействует подкупности того разряда людей, которые и без того не пользуются популярностью даже в том случае, если они не отличаются наглостью и подкупностью».

Главные выводы, к которым пришли теоретики налогообложения, заключались в том, что налоговая система должна строиться на принципах:

- справедливости, утверждающем всеобщность обложения и равномерность распределения налога между гражданами соразмерно их доходами;
- экономии, основанном на рационализации системы налогообложения;
- определенности, требующем, чтобы сумма, способ и время платежа были совершенно точно заранее известны плательщику.

Петр I хорошо понимал необходимость реформирования финансовой системы, в том числе, и системы налогообложения. Он остро нуждался в создании надежных и эффективно работающих налоговых органов. Но, только одержав свои главные военные победы, Петр решил ввести в России «порядочное» и «регулярное» налоговое управление.

К 1701 году Петр выделил из приказа Большой казны (главного финансового управления) новое ведомство, ведающее налогами – Ратушу.

Однако Ратуша ненамного улучшила положение дел, т.к. с ней не было связано создание каких-либо новых источников дохода. Впрочем, не был ликвидирован ни один из прежних источников. Все перемены свелись к некоторым перемещениям мест взимания сборов, а также к изменениям в области налоговой администрации.

В первые годы после учреждения Ратуши ее средства расходовались довольно беспорядочно. В 1703 году, например, были израсходованы не только текущие поступления, но и оборотный капитал.

Для наведения порядка Петр I направил в Ратушу своего человека – обер-инспектора Курбатова. На некоторое время деятельность Ратуши улучшилась, но стоило появиться дополнительным деньгам, как они были

потрачены на различные нужды государства. Главная опора бюджета опять рухнула. Со временем Петр понял, что необходимые суммы можно получать из оброчных сборов, соляной выручки, продажи русских товаров за границу. Эти средства и стали основой нового бюджета. Его дефицит правительство покрывало новым налогом, разделив сумму дефицита на число дворов в государстве. Таков был основной смысл финансовой реорганизации на первом этапе петровских преобразований.

В 1708-1711 годах Петр проводит реформу власти, учреждая губернаторство с военной и финансовой компетенцией. По мнению царя, новое устройство должно было иметь двойственное значение.

Во-первых, усиливались налоговые органы в губерниях, во-вторых, это позволяло лучше контролировать сборы, концентрировать их для конкретных целей и, прежде всего, для покрытия военных расходов.

Дальнейший этап преобразований был связан с учреждением коллегий — прообразом нынешних министерств. Создание коллегий позволяло заполнить огромный пробел в государственном управлении, из-за которого сенат был завален мелкими делами, поступавшими сюда из губерний и от частных лиц. Теперь сенат получал возможность заниматься важнейшими вопросами государственного управления, а все дела стали разбиваться по коллегиям.

В 1715 г. Петр утвердил регламент двух финансовых коллегий: камер-коллегии и штатс-коллегия.

На штатс-коллегию возлагался надзор за всеми государственными расходами по следующим разделам:

1. двор;
2. кабинетная сумма (личная государева), «расход которой никому ведать не надлежит»;
3. штат коллегий;
4. штат всех высших и низших судов;
5. гвардия и пехота;
6. кавалерия;
7. артиллерия;
8. фортификация (крепости);
9. генералитет;
10. адмиралтейство;
11. губернское или провинциальное управление;
12. церковь, просвещение, благотворительность;
13. общественные постройки;
14. медицина;
15. дипломатия.

Составив по этим разделам смету, штатс-коллегия вычисляла, какой расход придется по всем разделам на каждую провинцию, и сравнивала этот расход с доходами провинции. Недостаток сбора в одной провинции штатс-коллегия покрывала излишками бюджетных средств из другой. Все излишки собирались в столице и расходовались на государственные нужды.



Глава 8 Реформа приносит результаты

целом реформа налоговой системы, включая введение прогрессивной и эффективной для того времени подушной подати, стала давать положительные результаты только после смерти первого русского императора.

В годы царствования Екатерины I (1725-1727), которая всячески стремилась демонстрировать заботу о своих подданных, делались попытки отступить от основ петровской податной системы. Послепетровские деятели, явно «подпевая» императрице, открыто писали о «тягости и скудости крестьянской», об их «несносном отягощении», приводящем к крайней нищете, бегству, повышению смертности населения.

Помимо объективных причин критики петровских реформ, имели место и обстоятельства субъективные. Сановники, стоявшие у власти при Екатерине, стремились укрепить свое положение, заигрывая с родовой знатью, не довольной петровскими нововведениями.

Главной причиной разорения людей при этом называлось введение подушной подати. Некоторые придворные сановники считали, что подушная подать тяжелее подворной еще и потому, что из обложения подушной податью не исключались беглые крепостные, взятые в рекруты, умершие и другие выбывшие, а также нетрудоспособные (старики, больные, младенцы).

Несмотря на предложения некоторых послепетровских правителей свернуть реформы, мотивируя это «грандиозностью» недоимок, практика налогообложения, тем не менее, свидетельствовала о верности взятого курса.

Так, в 1725 году из 3780 тысяч рублей, истраченных на содержание армии, 3456 тысяч рублей, или 91,4%, дал собранный подушный налог. За две трети 1726 года в государственную казну поступило 85,7 % от планируемой общей суммы подушного налога. Говоря современным языком, «план бюджетных поступлений выполнялся с опережением графика».

Факты свидетельствовали не в пользу противников этого вида налога, и 8 февраля 1727 года Верховным тайным советом было принято постановление об окончательном утверждении подушной системы сбора податей.

В последующие годы в России обнаруживается стремление улучшить механизм государственного хозяйства, делается попытка упрощения финансовой системы. Уничтожается целый ряд мелких сборов, устанавливается сбор в 1% с купеческих капиталов.

Но еще быстрее, чем доходы, растут расходы государства из-за целого ряда войн, увеличения числа чиновников. Для удовлетворения растущих расходов увеличиваются подушная и оброчная подать, питейный и соляной сборы, пошлины, вводится ряд новых налогов.



Глава 9 Важнейшее государственное дело

опытки обосновать уплату налогов населением как важнейшее государственное дело были предприняты позже – во времена правления Екатерины II Великой (1762-1796 годы).

В книге И.И. Фельбигера «О должностях человека и гражданина», изданной по высочайшему повелению Екатерины II для народных городских училищ, говорилось: «Подданные должны доброхотно платить дани, потому что они от того пользу имеют. Сии подати налагаются всегда на каждого по мере государственных надобностей. Те подданные, коих государь для сбора податей определит, должны с великой верностью по данному им предписанию поступать, ни от кого, кто должен платить, более положенного не требовать, а из собранного ничего себе не удерживать, а все честно в надлежащее место отдавать».

При Екатерине II впервые в России выпускаются бумажные деньги, делаются внешние займы и заимствования из казенных кредитных учреждений. Государственный кредит становится постоянной составной частью финансового хозяйства.

Идет преобразование системы управления финансами. В 1780 г. была создана экспедиция о государственных доходах. В следующем году она разделилась на четыре самостоятельные экспедиции. Одна из них заведовала доходами государства, другая – расходами, третья – ревизией счетов, четвертая – взысканием недоимок, недоборов, недочетов.

Прямые налоги в России в это время играли второстепенную роль по сравнению с налогами косвенными. Так, подушной подати собиралось в 1763 г. 5667 тысяч рублей, или около 30% всех доходов, а в 1796 г. – 24721 тысяча рублей, или 33% доходов. Очень незначительные суммы приносили подворные подати и промысловый налог. Косвенные налоги давали 42% в 1764 г. и 43% в 1796 г. Почти половину этой суммы приносили питейные налоги. За 34 года правления императрицы государственные доходы возросли с 16497381 рубля в 1763 г. до 68597459 рублей в 1796 г., т.е. увеличились более чем в четыре раза.

Развитие получают бюджеты городов, где все большую роль начинают играть налоги содержателей перевозов, рыбных ловель, лодок, за запись в городскую обывательскую книгу и другие.



Памятник Екатерине II
в Нахичевани-на-Дону



Глава 10 Учреждение «Экспедиции касательно податей казенных»

а царствование Павла I приходится время основания налоговой службы на территории Донского края.

В силу различных исторических причин земля Войска Донского по отношению к большинству других территорий России пользовалась особым правовым статусом, а до начала XVIII века являлась автономной административной единицей.



Старинная карта области Войска Донского

После казачьих бунтов в начале XVIII века Петр I ликвидировал автономию Донского Войска, но казаки, служившие в регулярных воинских частях, были освобождены от всех казенных «податей» – государственных

налогов. Жители области Войска Донского не платили подушных податей, беспощинно торговали, использовали земельный фонд и его недра, речные и лесные ресурсы. Ежегодно на Дон мигрировало множество крестьян из Центральной России. Их тянули сюда вольная «безналоговая» жизнь, богатая земля, теплый климат.



Цепи Разина

Стремление царского правительства подчинить казачество своему влиянию встречало на Дону мощное сопротивление, наиболее известными предводителями которого были Степан Разин и Кондратий Булавин.

К середине XVIII столетия «беглых» крестьян стали принимать в казаки, продолжая использовать как дешевую рабочую силу.

С целью узаконить такое положение вещей на Дону была проведена ревизия местного населения, после чего факт проживания представителей «подлого» (подлежащего налогообложению) сословия приобрел в землях Войска Донского официальную форму.

Царское правительство принудило местную администрацию взимать у войсковых старшин и станичных сообществ подати за каждого землепашца, записанного за ними. Однако донское правительство – Войсковая канцелярия – было завалено множеством дел и не справлялось со сбором налогов. В августе 1800 года войсковым атаманом и войсковым прокурором был составлен доклад о переустройстве администрации края. В частности, предлагалось создать при Войсковой канцелярии учреждение, специализирующееся на взимании налогов с местного податного населения.

Сенатский Указ от 6 сентября 1800 года предписывал учредить при Войсковой канцелярии «Экспедицию казенных дел касательно податей казенных»:

«Правительствующий Сенат слушали Высочайше подтвержденный Его Императорским Величеством сего сентября 2 дня доклад Сената, которым во исполнение Именного Высочайшего его Императорского Величества повеления, последовавшего на представление войска Донскаго Войсковой канцелярии Прокурора о множестве дел, вступающих в одну Канцелярию, чтоб Сенату учинить о сем положении, всеподданнейше представлено было, дабы оную войска Донскаго Войсковую Канцелярию учредить на следующем основании:

1. В Войсковой Канцелярии присутствовать от войска Донскаго Войсковому Атаману, двум Членам и сверх того особам, каковых Его Императорскому Величеству благоугодно будет назначить.
2. От сей канцелярии зависеть должно наблюдение в подчиненных местах благоустройства и правосудия, и решение всех дел.

3. Учредить зависящая от той Канцелярии Экспедиции: первую для дел криминальных, вторую для гражданских и тяжбных, третью для казенных, в которых присутствовать в каждой по три Члена.

4. Экспедиции сии, производя дела, приговоры по оным должны вносить на утверждение Войсковой Канцелярии, и доколе утверждены не будут, не исполняют своих положений.

5. Войсковая Канцелярия и подчиненные ей Экспедиции подлежащая или дела должны производить и решить на основании общих узаконений Всероссийской Империи.

6. Дела по гражданской части на апелляцию вносить в Сенат, а по военной относиться в Военную Коллегию; сообразно чему и уголовные вносить на ревизию по роду их принадлежности до того или другого правительства.

7. В судейския должности определять погодно, избирая в сие звание способных и благонадежных людей.

8. Канцелярию и ее Экспедиции снабдить по распоряжению Войсковой Канцелярии канцелярскими служителями в таком числе, какое для успешного производства дел потребно и достаточно быть может.

9. Определение жалования присутствующим и служителям в Канцелярии и Экспедициях, также и содержание в них канцелярских расходов предоставить Войсковой канцелярии, которая имеет производить все то по своему распоряжению.

На котором докладе собственноручно Его Императорского Величества рукой написано: Быть по сему.

Приказали: для должного по сему Высочайшему Его Императорского Величества повелению исполнения войска Донского в Войсковую Канцелярию послать Указ, каковыми дать знать Военной Коллегии, также всем Присутственным местам, Губернским Правлениям и Герольдии; в Московские же Сената Департаменты и в Святейший Синод сообщить ведению.

Правительствующий сенат.»

В октябре 1800 года император Павел I издает Указ, окончательно утвердивший создание налогового ведомства на Дону.

«Октября 8. Именной, данный войска Донского Войсковому Атаману Генералу от Кавалерии Орлову. О прибавке к Войсковой Канцелярии, сверх прежде назначенных, еще трех Экспедиций.

Г.Генерал от Кавалерии Орлов!

Получил Я сделанное вами вместе с Генералом Репиным постановление Правлению войску Донскому; то данным Мною указом Правительствующему Сенату от 2(6) Сентября 1800 года решено учредить в войске Донском зависящая от Войсковой канцелярии три Экспедиции: 1. для криминальных дел, 2. для гражданских и тяжбных дел, а 3. для казенных касательно податей казенных. А как в постановлении, вами представленном, полагаете вы за нужное иметь, кроме сих Экспедиций, еще одну для межевых дел, другую для полиции в городе Черкаске и третью сыскное начальство, соответствующее Земскому Суду: то Я все сие утверждаю и повелеваю вам для выбора и оных Экспедиции чиновников и число их, поступать в точности на основании вышеупомянутого, данного Мною указа Сенату от 2 Сентября; кто же именно будут выбраны в чиновники Правления войска Донского, уведомите Меня.

Император Павел I.»



Глава 11 Доброхотная обязанность

Манифесте Александра I «Об учреждении Министерств», вышедшем в 1802 году, была определена должность Министра финансов. Его главными задачами были управление государственным имуществом, т.е. прибыль дохода и распределение по разным частям государственных расходов.

В 1811 году управление финансами было разделено между тремя ведомствами. Министерство финансов занималось всеми источниками доходов. Государственный контролер занимался ревизией всех счетов. Через 10 лет Государственное казначейство было включено в Министерство финансов на правах департамента.

Граф Егор Францевич Канкрин – Министр финансов (1823-1844) при Александре I и при Николае I – упорядочил финансовую систему России, включая введение, как тогда говорили, «правильного», то есть четко организованного и систематизированного налогообложения.

Война в Европе с Наполеоном в начале XIX века требовала от России огромных расходов. В это время крупный государственный деятель М.М. Сперанский разработал программу финансовых преобразований, построенной на принципе «государственные расходы должны соответствовать доходам». Внедренные им основные правила расходования государственных средств до сих пор не потеряли своей актуальности.

Расходы должны соответствовать доходам. Поэтому никакой новый расход не может быть назначен прежде, чем найден соразмерный ему источник дохода.

Расходы должны разделяться:

- по ведомствам;
- по степени нужды в них – необходимые, полезные, избыточные, излишние, бесполезные. Последние не должны допускаться вовсе;
- по территории – общегосударственные, губернские, окружные и волостные. Никакой сбор не должен существовать без ведома правительства, потому что правительство должно знать все, что собирается с народа;
- по назначению – обыкновенные и чрезвычайные расходы. Для чрезвычайных расходов в запасе должны быть не деньги, а способы их получения;
- по степеням постоянства – стабильные и меняющиеся.

На протяжении XIX века в России главным источником бюджета оставались прямые и косвенные налоги. Основным прямым налогом была подушная подать. Количество плательщиков определялось ревизскими переписями.

С 1863 г. горожане вместо подушной подати, отмена которой началась в 1822 г., стали уплачивать налог с городских строений. На втором месте по значимости среди прямых налогов был оброк, то есть плата казенных (госу-

дарственных) крестьян за пользование землей. Величина оброка зависела от качества земли и территорий.

В 1870 году с учетом опыта земской реформы было разработано Городовое положение, которым определялись бюджетные права городского самоуправления.

В Ростове и Нахичевани-на-Дону как торгово-промышленных центрах Городовое положение было введено в 1871-1872 г.г. Для взимания налогов в Ростове и Нахичевани были введены Податные участки и Городские раскладочные по промысловому налогу присутствия, заседавшие при Городской управе.

Купечество платило процент с объявленного капитала. Размер капитала записывался со слов купца «по совести каждого». Кроме того, чтобы открыть торговое или промышленное дело, надо было купить патент.

В связи со строительством в государстве больших дорог, устройством водных сообщений вводились надбавка целевого назначения. Так, например, для ускорения уплаты государственного долга взимался налог, который уплачивали даже дворяне, имевшие высокие доходы. А те из них, кто жил за границей не по делам службы, должны были платить налог вдвое больше.

Кроме государственных прямых налогов существовали земские (местные) сборы за землю, с фабрик, заводов, торговых заведений.

В 1831 году подробно расписываются торговые сборы с купцов, в зависимости от купеческой гильдии и капитала. Меньшие сборы уплачивали торгующие мещане и крестьяне.

В апреле 1836 г. были «высочайше утверждены» новые налоги и сборы для увеличения городских доходов. Вводились следующие виды налогов:

С торговых и ремесленных заведений:

1. с магазинов, лавок, прочих торговых заведений, в жилых домах помещаемых, а также с подворий, винных и овощных лавок;
2. с постоянных дворов, содержащихся купцами и мещанами;
3. с фабрик и заводов по числу на оных рабочих.

С разных лиц:

4. с занимающихся извозчицким промыслом;
5. с извозчицких колод.

Взимались налоги с торговых частных бань, с пивоварен, с провозимых через таможенную товаров. Значительные суммы из казны тратились на содержание царского двора, для чего было создано Министерство Императорского Двора. Основными направлениями его расходов были:

1. содержание самого императора, наследника, его супруги, детей царя до их совершеннолетия или брака;
2. содержание других членов царской фамилии;
3. содержание Егермейстерской канцелярии (заведовала царской охотой), Конюшенной канцелярии, Экспедиции церемониальных дел (организация торжеств и балов), Театральной дирекции императорских театров, Гофмейстерской части.

Гофмейстерская часть включала в себя Зимний дворец, Александровский и Екатерининский дворцы, Петергофский дворец, дачу «Александрия», Ливадийский дворец в Крыму.

На содержании Министерства Императорского Двора находилась также Императорская Академия Художеств, Музей императора Александра II (ныне Русский музей), Эрмитаж, Археологическая комиссия.

Сыновьям императора полагалось в год 150 тыс. рублей серебром, кроме того, 200000 руб. – на вступление в брак, 150 тыс. – на устройство помещения и 35000 – на содержанке дворца. Дочери императора получали по 50 тыс. рублей, а каждому новорожденному императорской крови полагался капитал в 1 миллион рублей.

В это время средний годовой заработок рабочего – текстильщика составлял от 139 до 202 рублей, а крестьянин имел валовой доход ниже 100 рублей в год.

Эти цифры дают наглядное представление о том, в каком положении находилась основная масса населения, какими возможностями она обладала для приобщения к достижениям цивилизации, материальной и духовной культуры по сравнению с правящей элитой.

В последние годы перед турецкой войной 1877 г. в финансах России произошли положительные изменения. Вырос курс рубля, увеличился золотой запас в Госбанке. Однако начавшаяся война потребовала больших расходов, которые, как и прежде, удовлетворялись за счет введения новых налогов: на доходы с ценных бумаг, государственный квартирный налог и др.

Для покрытия расходов на начавшееся строительство железных дорог вводится сбор по шоссе Санкт-Петербург – Москва. Затем этот сбор распространяется еще на 23 дороги. Взимались сборы с пассажиров железных дорог, пароходов, с железнодорожных грузов, перевозимых большой скоростью.

Существовали паспортные сборы, в том числе, с заграничных паспортов. Крупные доходы государству давали акцизы на табак, сахар, керосин, соль, спички, прессованные дрожжи и ряд других товаров. Особенно значительными были поступления налогов от производства и торговли алкогольными напитками.

В период 26-летнего царствования Александра II государственные доходы возросли с 264 миллионов рублей до 651 миллиона, то есть увеличились в 2,5 раза, в основном, благодаря значительному развитию народного хозяйства. Полмиллиарда рублей было потрачено на проведение крестьянской реформы.

14 мая 1883 года была отменена подушная подать: с крестьян снималось 53 миллиона общей суммы налогов. Эта мера уничтожила последние следы рабства, давала возможность экономического развития сельского хозяйства. Понижение налогов с крестьян сопровождалось все большим привлечением к обложению других, более состоятельных классов населения. Вводя необходимую уравнительность в податную систему, эти мероприятия должны были подготавливать почву для введения со временем подоходного обложения. Этой же цели служило и учреждение особых местных органов финансового управления – податных инспекторов, на которых возложено было наблюдение за правильностью распределения прямых налогов и изучение налоговых возможностей населения.



Предметы российского «ширпотреба» конца XIX – начала XX в.в.



Предметы российского «ширпотреба» конца XIX – начала XX в.в.